

«ОТКРЫТЫЙ МИР». ДИАЛОГ С АМЕРИКАНСКИМИ КОЛЛЕГАМИ

Виталий Субочев *

Представленный материал резюмирует поездку группы российских ученых и специалистов в США в рамках программы «Открытый мир» с целью обмена опытом и установления долгосрочных контактов с американскими коллегами.

С 15 по 25 мая 2013 г. при поддержке программы «Открытый мир» состоялась поездка представительной группы российских ученых, юристов и управленцев в США.

Программа «Открытый мир» осуществляется на основе и в соответствии с Пунктом 3 Меморандума о взаимопонимании между Правительством Соединенных Штатов Америки и Правительством Российской Федерации о принципах сотрудничества в области культуры, гуманитарных и общественных наук, образования и средств массовой информации, подписанного Государственным секретарем Соединенных Штатов Америки и Министром иностранных дел Российской Федерации 2 сентября 1998 года.

Целью программы является укрепление взаимопонимания и сотрудничества между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки путем предоставления возможности российским специалистам в различных областях деятельности посетить США с краткосрочным визитом, встретиться со своими американскими коллегами и обменяться опытом и идеями по наиболее важным для обеих сторон вопросам. Программа призвана оказать положительное воздействие на участников как с американской, так и с российской стороны, обеспечивая их дальнейший профессиональный рост, развитие деловых и личных контактов и осуществление новых, в том числе совместных проектов.

Программа «Открытый мир» предоставляет российским специалистам возможность уви-

деть американскую демократию и свободное предпринимательство «в действии» в городах на всей территории Соединенных Штатов. Во время десятидневных визитов участники программы узнают о роли и взаимодействии трех различных ветвей и уровней американской власти. Они также получают представление о том, как частный и некоммерческий сектор помогает в решении социальных и гражданских проблем.

Отдельное внимание в рамках программы уделяется исследованию вопросов, посвященных специфике государственного и муниципального управления, ответственности органов публичной власти и построению конструктивного диалога с гражданским обществом.

Группа российских специалистов из различных субъектов Российской Федерации, в которую входили представители всех ветвей власти, ученые, практикующие юристы и работники общественных организаций, была разделена на делегации в составе 5-6 человек. Делегация, посетившая г. Вашингтон и г. Баффало (штат Нью-Йорк) была представлена следующими участниками: Е.С. Алексеевой – руководителем группы, представителем Центра лидерства «Открытый мир», М.Х. Жамалетдиновым – консультантом аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, А.С. Кинль – юрисконсультантом ОАО «ЛУКОЙЛ», А.А. Поддубевым – главным специалистом Московского объединения административно-технических

* Субочев Виталий Викторович, доктор юридических наук, профессор кафедры государственного управления и права МГИМО(У) МИД России

инспекций и услуг, Ю.А. Самгиным – начальником единого центра государственного заказа Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства г. Москвы и В.В. Субочевым – доктором юридических наук, профессором кафедры государственного управления и права МГИМО (У) МИД России.

В ходе визита в г. Вашингтон состоялся ряд встреч и обмен мнений по проблемам построения открытого общества с Джоном М. О'Кифом – послом США в отставке, Исполнительным директором Центра лидерства «Открытый мир» при Библиотеке Конгресса США, доктором Майклом Йаффе – профессором Ближневосточного и Южноазиатского центра стратегических исследований, Гэри В. Ходжем – президентом компании «Regional Policy Advisors» и Лобной Исмаил – президентом компании «Connecting Cultures».

Значительное внимание в процессе диалога уделялось роли гражданского общества и гражданских инициатив в построении реальной демократии, социальной ответственности лидерства и недопустимости деструктивных стереотипов, создающих предвзятое отношение к сторонам в отношениях.

В г. Баффало программа визита была более продолжительной и насыщенной. Делегация провела более 15 встреч с представителями законодательных и исполнительных органов власти, главами городов, работниками различных инспекций и организаций.

Несмотря на различные позиции по многим аспектам, затрагивающим государственное и муниципальное управление, оптимизацию процесса взаимодействия между различными ветвями и уровнями власти, вопросы малого и среднего бизнеса, в ходе встреч всегда удавалось находить конструктивный компромисс с американскими коллегами, так как подходы и принципы правового регулирования обозна-

ченных вопросов в наших государствах имеют много общего.

В частности, не вызывали каких-либо разночтений позиции сторон относительно гарантий местного самоуправления, его финансовой независимости и самостоятельности. Общий знаменатель был найден и в проблемах правовой оптимизации лоббистской деятельности, которая в России, в отличие от США, лишь начинает свой «цивилизованный» путь и нуждается в оптимальном правовом регулировании для наиболее последовательного отстаивания и представления интересов различных участников правоотношений в органах власти.

Формы и способы поддержки молодых предпринимателей, малого и среднего бизнеса, создание условий для социально-ориентированного бизнеса также обсуждались с пониманием общности существующих в этой сфере проблем, несмотря на различие определенных правовых и процедурных аспектов ведения бизнеса в наших странах.

Открытость органов власти различного уровня и доступность для диалога чиновников любого масштаба – начиная от мэра, представителя городского совета, работника любого комитета, инспекции и комиссии и заканчивая представителем пожарного департамента – отличительная черта функционирования механизма публичной власти в США, которая ярче других характеризовала «будни» американской демократии.

Делегация участников программы «Открытый мир» в указанном выше составе благодарит ее организаторов и принимающие стороны за предоставленную возможность установления партнерских и дружеских отношений с американскими коллегами и выражает уверенность, что полученная информация будет полезна как для научных исследований, так и для совершенствования учебного процесса.

“OPEN WORLD”. THE DIALOGUE WITH AMERICAN COLLEAGUES

The material presented provides an account of the trip of a group of Russian scientists and specialists to the USA within the framework of the Open World Program with the aim of exchanging experience and building long-term contacts with American colleagues.

Vitaly Subochev,
Doctor of Science (Law), Professor,
Department of State Administration and Law,
MGIMO(University) under the Ministry for
Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

«Открытый мир», обмен опытом, демократия, государственное и муниципальное управление, малый и средний бизнес, лоббизм.

Keywords:

Open World Program, exchange of experience, democracy, state and municipal administration, small- and medium-size business, lobbyism