

КАК ПРЕДСТАВЛЯЮТ СВОИ ПЕРСПЕКТИВЫ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕГОДНЯШНИЕ СТУДЕНТЫ...

Владимир Березко *

Для студентов магистратуры в Международном институте управления читается специальный курс под названием: «Государственный служащий: статус, профессия, призвание». По итогам курса магистранты пишут небольшое эссе, в котором высказывают собственную точку зрения на проблемы прохождения государственной службы в современной России, ее кадрового потенциала. Немалый интерес представляют и вопросы, связанные с личностью современного государственного служащего. Здесь же представлены и работы студентов бакалавриата Международного института управления.

Примечательно, что в представленных слушателями эссе особое внимание уделено прежде всего образу идеального чиновника-управленца. Именно вокруг этого вопроса и развернулась наиболее оживленная дискуссия. Авторы эссе аргументированно, на основе изученного в университете материала, представляли свое мнение о государственных служащих в современной России, обоснованно указывали на возможные пути модернизации государственной службы.

Следует подчеркнуть, что подавляющее большинство слушателей рассматривают современного государственного служащего в рамках парадигмы публично-правового регулирования государственной службы.

Также авторы эссе довольно серьезно (с учетом ограниченного объема эссе) анализируют факторы, которые мешают достижению упомянутого образа определенному числу современных управленцев. Основной акцент при этом слушатели делают на необходимости преодоления коррупционных проявлений, достойную оплату труда государственных служащих (упоминается при этом, что в данной сфере уже наметилась

весьма устойчивая положительная тенденция) и другие не менее важные факторы. Характерно, что во многих эссе в качестве важнейшего фактора формирования современного управленца называется высокий уровень образования и широта кругозора.

И большую часть работ слушателей магистратуры мы предлагаем вниманию читателей журнала.

Бебешко Олеся. ...Одни ругают государственных служащих за превышение должностных полномочий, неэффективную работу, другие видят в их профессии возможность улучшить жизнь общества и решить множество злободневных для народа проблем. Так в чем же на самом деле заключается работа государственного служащего? ... Говоря о профессионализме государственных служащих в целом, надо сказать, что их деятельность должна быть прежде всего олицетворением политики, которую проводит государство. ... Главная особенность этой профессии заключается в том, что государственный служащий должен понимать, что он не просто механически приходит на работу, а прежде всего, служит своему народу.

* Березко Владимир Эдуардович, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры государственного управления и права МГИМО(У) МИД России

Предметом государственной службы является искусство государственного управления, то есть искусство умелого соединения моральных принципов, законности и эффективной организации. ...Если говорить о личных качествах представителя данной профессии, то нужно отметить целеустремленность, решительность, способность быстро адаптироваться к политической ситуации в стране. При этом специалист должен быть ответственным, уметь прогнозировать ситуацию и логически мыслить. Специалисту по управлению не обойтись без грамотной письменной и устной речи, интеллекта, а также ...государственный служащий должен внимательно выслушивать чаяния и нужды общества и пытаться динамично реагировать на их исполнение.

...На практике далеко не всегда эти качества находят отражение в деятельности чиновников. Основная часть населения современной России недовольна работой госслужащих, прежде всего ввиду их корыстного интереса... Именно с этим фактором связана одна из самых серьезных проблем нашей современности – растущая огромными темпами коррупция во всех эшелонах власти. Самое ужасное заключается в том, что рядовой гражданин Российской Федерации с недоверием относится к государственной управленческой деятельности и уверен в том, что его личная проблема может быть решена только в случае денежного вознаграждения чиновника.

...Важно, чтобы каждый государственный служащий понимал, что его работа бесценна и представляет огромную значимость для общества.

Парашкевов Людмил. Сегодня государственные и муниципальные служащие в силу уникальности своего положения должны быть специалистами во многих областях. Это и управление, и экономика, и право, и политика, и психология, и даже информационные технологии.

...К сожалению, сегодня образ государственного служащего зачастую омрачают такие моменты, когда государственные служащие замешаны в коррупционных схемах или же преследуют личные цели и выгоду. ...По оценкам экспертов, более 40 процентов государственных служащих преследуют материальное благополучие...

Нравственный долг каждого государственного служащего обязывает не только строго соблюдать все нормы законов, но и активно противодействовать их нарушению

со стороны своих коллег и руководителей любого ранга.

...Меняется мир, в котором мы живем, меняется и государственная служба. *Меняются и те, кто служит государству и обществу. Сегодня это уже не клерки с папками и скучными лицами (выделено мной – В.Б.).* Это молодые и образованные, активные и ответственные люди, готовые решать самые сложные управленческие и организационные вопросы.

...Государственные и муниципальные служащие должны быть особенными. Ведь они работают с людьми.

Основная цель государственной службы – это человек и его благополучие.

Зивко Екатерина. Специфика государственной службы в том, что она интегрирует в себе множество различных профессий. Государственная служба может состояться как целостная «профессия» лишь при условии, что в ее структурах на соответствующих должностях будут заняты профессиональные юристы, экономисты, менеджеры, финансисты, социологи, политологи, филологи, имиджмейкеры и многие другие...

Особенность государственной службы, во-первых, состоит в объемности, комплексности и системности, а во-вторых, в степени важности для государства и общества, в масштабах социальной ответственности.

Профессионализм государственного служащего – это единство высокого профессионального мастерства и образованности, общей культуры, нравственности, а также развитого правового сознания.

Важными характеристиками для государственного служащего являются законопослушность, личная организованность, психологическая устойчивость.

Сочетание высокого уровня знаний, умений, навыков и воли вырабатывает способность действовать экономно и рационально, умение правильно спрогнозировать ситуацию, проанализировать и оценить ее, принять верное решение и таким образом найти оптимальный путь решения проблемы.

Задатки всего этого дает, конечно, высшее образование. Но, несомненно, профессионализм не приходит с получением диплома, его предворяют серьезный труд, огромные затраты времени и сил.

Профессионалы есть в каждом трудовом коллективе. Именно они задают тон в работе, определяют авторитет организации...

Но, к сожалению, государственная служба в современной России имеет несколько другое лицо. Конечно, нельзя обобщать и стоит сказать, что и сейчас на государственной службе есть профессионалы, но бюрократизм, коррупция, подмена общественных и государственных интересов частными, некомпетентность, безответственность и огромное число других пороков стали настолько всеобъемлющими, что этих профессионалов просто не видно. Гниющая изнутри система не позволяет им проявить себя...

Всем известно, что нашей системе присущ nepoтизм. Молодому амбициозному специалисту, даже если ему и удастся поступить на государственную службу, сразу укажут на его место, отобьют всякое желание служить на благо Отечества, общества и заставят работать на начальника.

К сожалению, мы нечасто задумываемся, насколько серьезными могут быть последствия разрушения системы государственной службы, причем как для самих государственных служащих, так и для всей страны в целом.

Неспособность наладить механизм работы системы государственной службы приводит к прекращению нормального функционирования экономических и социальных процессов в обществе. За этим следует социальная напряженность в стране...

Цыпина Екатерина. Кто такой профессионал? Что же из себя представляет этот таинственный персонаж?

Для наглядности представим человека, добросовестно выполняющего свои обязанности – четко, грамотно, в назначенные сроки. Можно ли назвать такое поведение профессионализмом? На мой взгляд, этого описания недостаточно. ...Добросовестный работник – лишь часть профессионала.

А одаренный от природы выразительностью мимики и речи актер? Является ли он уже только по этим показателям профессионалом? Очевидно, что нет. Это человек просто талантливый. Для того, чтобы выполнять свои актерские функции профессионально, необходимо, во-первых, получить определенные теоретические, базисные знания, которые в будущем помогут ему раскрыть свои способности в полной мере. И главное – получить опыт актерской игры. Только после определенного количества сыгранных ролей у него начнет появляться то, что мы привыкли называть «интуицией», чутьем. Он начнет на бессознательном уровне осоз-

навать, как лучше сказать, как правильно поставить жесты. Тут срабатывает диалектический закон Гегеля – переход количественных изменений в качественные.

А теперь вообразим бывшего студента, скажем, факультета «хирургии» ведущего медицинского вуза страны. Он обучался «таинствам» лечения 8 лет (6 лет – институт, год – интернатура и еще год – ординатура). Ему читали лекции знаменитые практикующие хирурги. Он проходил практику в городских больницах. ...Но ...отсутствие должного опыта не позволяет нам назвать его профессионалом в своем деле. Только после нескольких десятков успешно проведенных операций он, возможно, станет профессионалом.

...На мой взгляд, решающей характеристикой профессионализма является умение выполнять свою работу качественно в любых, даже самых неожиданных условиях. Врач, оперирующий в окопах тяжело раненого солдата, – это профессионал с большой буквы. Актеры, сделавшие малобюджетный ...фильм шедевром, – профессионалы.

Мою теорию можно применить и к сфере государственной службы. ...Несмотря на то, что у каждого государственного служащего есть определенные должностные инструкции и регламенты, его деятельность выходит далеко за рамки технологического инструктажа «сделать – отдать – подписать – принести». Работа государственного служащего всегда связана с людьми. А человеческий фактор, как известно, не менее непредсказуемый, чем природный. Умение реагировать на самые различные просьбы людей и умение решать различные по сложности проблемы, решать в любых обстоятельствах, независимо от настроения, политической и экономической ситуации в стране – это то, что поможет нам выделить истинно профессиональных государственных служащих.

Но для идеальной модели государственного служащего и этого недостаточно. ...Государственный служащий, который осознает то, что он – лицо нашего государства, то, что он при этом и представитель общественных интересов, и его задача сделать так, чтобы эти интересы не просто не противоречили друг другу, но и рождали какой-то новый продукт, идею. Только такой служащий имеет право носить звание профессионала.

Каримова Камила. Большинство из государственных служащих стремятся максимально выгодно для себя использовать возможности своей должности и, поскольку

все звенья государственного аппарата тесно взаимосвязаны, объединенные общим интересом чиновники вступают в сговор, чтобы достичь корыстных целей. Именно в этом я вижу главный вызов государственному аппарату в современной России.

...Проблема заключается в том, что свои знания и опыт, свой «профессионализм» они зачастую используют не в интересах общества и государства, а для того, чтобы мастерски «обходить» закон, обманывать руководителей или органы контроля...

Рассуждая на тему «должного» в нашей профессии, я считаю, что определяющим требованием к государственному служащему является желание, умение и способность работать и добиваться результата. Но профессионалов, нацеленных работать, всегда меньше, чем профессионалов зарабатывать.

Мне очень нравится позиция нового мэра Москвы С.С. Собянина, который не раз говорил о том, что основным качеством профессионала должна быть «нацеленность на результат». Реальное достижение целей, причем в разумные сроки, - вот что должно определять деятельность государственного служащего.

Николенко Михаил. Если человек видит и нашел себя в службе Отечеству, то он должен не только удовлетворять всем формальным требованиям, но и хотеть служить своему народу всем сердцем. Это и есть «должное». Что касается сущего, - с этим мы, к сожалению, сталкиваемся каждый день сами, слышим от знакомых, из СМИ, читаем в Интернете. Коррупционные скандалы, вопиющие примеры непрофессионализма и т.д. и т.п. Вот с этим сущим надо бороться всем нам. Каждый день. На всех уровнях. Во всех сферах. Не щадя ни других, ни себя.

Только тогда «должное» объективируется в реальной жизни и соответственно изменит «сущее» - к лучшему.

Прокофьева Наталья. Нравственность на государственной службе становится понятием государственного масштаба, так как государственная служба является индикатором государства. Поэтому и государство, и общество должны заниматься этой проблемой - проводить политику нравственности.

...Публичный характер деятельности государственных служащих, наличие властных полномочий и права выступать от имени государства, участвуя в подготовке, принятии и реализации жизненно важных для всего общества или значительной его части

решений, обуславливает рост этического момента в государственной службе и ее оценке общественным мнением. Этим обстоятельством объясняется растущий интерес к проблеме нравственности на гражданской службе во всем мире и потребность в разработке Этического кодекса государственных служащих.

...Вопрос, который приобретает особое значение в данной ситуации, связан с механизмом реализации норм Этического кодекса и, прежде всего, с институтом ответственности государственных служащих.

Ручьева Людмила. Государственная служба ...должна быть не просто профессией, а призванием на всю жизнь; не просто служением в конкретном государственном органе, а служением государству и обществу на основе таких принципов, как гуманизм, демократия, законность, права и свободы человека, нравственность и профессионализм.

...Но, к сожалению, в основе мотивации большинства государственных служащих сейчас лежит стремление к более высокой заработной плате, решению жилищных и других бытовых проблем, а также желание занять достойное место в обществе и установить более крупные деловые связи. Государственные служащие стали забывать о своем предназначении в служении государству и обществу.

...На государственную службу приходят все менее квалифицированные специалисты, которых даже специалистами назвать уже сложно...

Все меньше становится государственных служащих, способных качественно решать возникающие задачи, находить такие подходы и решения, которые продвигают дело, но при этом основаны на строгом исполнении существующих правовых норм.

Тем не менее, движение к лучшему в нашем государстве все-таки прослеживается. Остается только верить в то, что светлое будущее уже не за горами.

Агаханян Сусанна. В любом государственно-организованном обществе невозможно обойтись без государственного управления, а значит, и без государственных служащих. Государственное управление напрямую связано с государственной службой, поэтому именно от качества осуществления своих обязанностей государственными служащими в решающей степени зависит и качество деятельности всех звеньев управления.

Я считаю, что на данный момент уровень профессионализма государственных служащих не в полной мере отвечает требованиям современного правового государства, а также тем задачам, которые диктуются современной стратегией социального и экономического развития страны.

В частности, государственные служащие, реально, а не по диплому, не обладают необходимым уровнем образования, слабо используются современные информационные технологии в работе государственных служащих, отсутствуют эффективные системы подбора и мотивации кадров.

Важным является совершенствование существующей системы базового и дополнительного образования для государственных служащих с использованием современных технологий, передового опыта зарубежных стран, современных научных достижений в области государственного управления.

По моему мнению, необходимым является повышение этического уровня государственных служащих, их нравственной культуры. В этом я вижу ключевой момент в оздоровлении кадров и обеспечении должного профессионализма государственной службы вообще.

...В качестве важного средства обеспечения профессионализма государственных служащих должна быть сформирована система подбора и выдвижения кадров. Необходимым является использование на государственной службе современных кадровых технологий, применение современных организационно-управленческих технологий и новых, более современных методов работы с кадрами. Современный государственный служащий должен ежеминутно быть готов к ситуации мобильного, компетентного реагирования на обращения граждан и организаций, что предполагает профессионализм и высокий уровень информационной компетентности.

Необходимо упорядочение и конкретизация полномочий государственных служащих. Полномочия должны быть четко сформулированы в должностных регламентах.

Бедретдинов Булат. Сегодня мы все чаще сталкиваемся с правовым нигилизмом, грубейшими нарушениями требований законодательства, профессиональной культуры и этики, коррупцией среди государственных служащих. Порой кажется, что сложившуюся систему двойных стандартов уже невозможно искоренить.

...Постоянное реформирование и модернизация государственной службы порождает бесконечные структурные и кадровые перестановки, не позволяя служащему в должной мере освоить профессиональную область и получить необходимый практический опыт. Так называемые сокращения количества государственных структур часто сопровождаются, наоборот, мультипликационным эффектом, расширяя сеть бюрократии. В итоге многоаспектный функционал государственного служащего сводится к чистому администрированию, карьеризму, профанации профессиональной деятельности.

...Сейчас много говорят об инновационном характере деятельности гражданских служащих, но мало кто понимает, что такое реальная инновационность, часто выдавая за инновации прежнее содержание с измененным оформлением. Основа деятельности государственного служащего – это нравственность, духовность, обостренное чувство ответственности и справедливости, гуманизм, а они – вне инноваций.

Сазанов Александр. Все мы знаем, каким должен быть идеальный «слуга народа». Образован, умен, профессионально подготовлен, законопослушен, доброжелателен и помнит о своем долге перед народом, передавшим ему власть. На деле же не проходит и дня, чтобы средства массовой информации не сообщали о коррупционерах в различных эшелонах власти. Приведу факт, который сам по себе выглядит как анекдот, если бы не был столь печален – десятки миллиардов рублей, выделенных на борьбу с коррупцией, растеклись по ...коррупционным схемам.

Решений предлагается множество, но все они остаются вне должной реализации.

Еще один важный момент. Я считаю, что зарплата чиновника должна соответствовать зарплатам топ-менеджеров крупных компаний. В 21 веке считается нормальным работать не только за идею. Хотя и без идеи не существует настоящего государственного служащего. ...Но при этом сама работа должна выполняться на высочайшем уровне и в государственном аппарате должны трудиться лучшие умы страны, а не самые богатые и предприимчивые.

И в заключение хотелось бы отметить, что в силу особого менталитета в России не стоит слепо копировать западную модель управления, идти надо своим путем. Но последнее вовсе не значит, что следует отвергать и игнорировать все лучшее, что нако-

плено мировой управленческой мыслью и управленческой практикой. В России много умнейших людей, способных и желающих сделать нашу страну лучше – им просто нужно дать ход, дать свободу деятельности. И главное – утвердить в сознании людей, что быть чиновником не позорно, а почетно. Но доказывать это каждый государственный служащий должен собственными делами. И только делами.

Тагиев Мургуз. Профессионал, как правило, всегда демонстрирует высокую степень совершенства исполнения, он безупречен в своем деле, своей профессии. Поэтому у мастера, профессионала практически всегда наблюдается прорыв к индивидуальному, самобытному, неповторимому. Его всегда узнают по почерку, стилю, нестандартному исполнению. Профессионал – это свой стиль, безукоризненность реализации, воплощения собственного замысла.

Особой разумностью, сдержанностью, отсутствием эмоций отличается государственная служба. Если в ней начнут побеждать чувства, проявится нетерпимость, экспансивность, элементарная несдержанность, то существенный (а может и непоправимый) урон будет нанесен всему делу.

Чернухин Антон. Слово «чиновник» в прессе и на быденном уровне все чаще употребляется в негативном контексте. Это – очень опасная тенденция, в основе которой находится так называемая «негативная» концепция государства. В данном случае – по отношению к государственной службе. И поэтому формирование позитивного образа государственного служащего, чиновника – одно из решающих условий эффективного взаимодействия между властными структурами и гражданами страны.

Оганян Камо. Государственная бюрократия не может и не хочет обеспечить «игру по правилам», что крайне важно для демократических и рыночных институтов. И проблема, в первую очередь, связана с неэффективностью механизмов принятия решений.

Корень проблемы – отнюдь не в недостатке финансирования. Просто большая часть существующих ресурсов расходуется впустую. То же касается и человеческих ресурсов. Госструктуры переполнены чиновниками с низкой квалификацией, но в то же время нет возможности оплатить должным образом работу высококлассного специали-

ста. И косметические меры здесь не помогут. Необходима принципиально новая концепция.

Урилов Андрей. Свобода и ответственность – это два понятия, тесно переплетенные между собой, это две стороны одного целого – сознательной деятельности. Свобода порождает ответственность, ответственность направляет свободу. Но в нравственной жизни должны существовать и определенные авторитетные ориентиры – моральные ценности.¹

Моральный выбор, который подкреплен законностью и ответственностью, выступает формой проявления свободы. Свобода и ответственность находятся в прямой зависимости. Все это прекрасно иллюстрируется на примерах человеческой истории.

Например, в основе учения Конфуция (ок. 551-479 гг. до н.э.) лежит идея социальной гармонии, которая вбирает в себя «человеколюбие», «преданность государю», «верность долгу», «великодушие». Все эти идеи сведены Конфуцием в одно учение о совершенном управлении государством людьми с определенным набором общественных принципов, представляющих из себя высокие нравственные качества и добродетели. Стержневыми идеями китайского мыслителя выступают идеи свободы личности и гуманности. Именно они явились тем фундаментом, на котором выстраивалась вся система государственного управления, просуществовавшая в Китае почти две тысячи лет, а само учение Конфуция по праву называют кодексом государственно-чиновничьей морали².

В Греции со своим учением о профессионализме и мировоззренческих принципах государственных служащих выступал Платон (428-347 гг. до н.э.). Он считал, что государственный служащий – это не только тот, кто получил знания о предмете своей деятельности, овладел методами его использования, но проникший и постигший сущность, природу общества. Платон пришел к выводу, что образцовым правителем может быть человек, который будет совмещать роль философа и государственного деятеля, который будет способен сочетать понятия свободы и ответственности³.

Аристотель (384-322 гг. до н.э.) большое внимание уделял проблемам выработки профессиональных качеств государственных служащих: сочувствие существующему государственному строю; наличие больших способностей к выполнению обязанностей,

сопряженных с должностью; отличаться добродетелью и справедливостью.⁴

Аристотелевская концепция духовно-правовых принципов была более углубленной и разработанной, чем у Конфуция и Платона, она более детализирована и конкретизирована, ее можно назвать функциональной, т.к. она фокусируется на деятельности должностных лиц с позиции того круга обязанностей, которые предписаны им для исполнения поставленных задач.

Древнеримский мыслитель Марк Цицерон (106-43 гг. до н.э.), рассматривая принципы деятельности государственных служащих, отмечал, что важнейшей обязанностью последних является соблюдение прав и законов общества, а кроме этого, существенную роль играет забота об интересах людей, а также необходимость приобщать последних к служению их же интересам⁵, что наиболее эффективной будет власть «просвещенного» государственного мужа.

Органичное сочетание в формуле «свобода это законность и моральная ответственность» нравственных качеств, наряду с исполнением профессиональных обязанностей государственными служащими, вполне вписывалось в основные принципы Древнего мира - мудрость, справедливость, умеренность, выстраивая образ государственного служащего.

Кузнецова Екатерина. Современная Россия идет по пути формирования современного демократического правового социального государства.

Государство представляет собой совокупность взаимосвязанных, наделенных властью лиц, а также учреждений и организаций, осуществляющих управление обществом. Эти управленцы по определению М. Вебера являются бюрократами (чиновниками)⁶.

Появление чиновничества (бюрократии), неотъемлемый процесс формирования государства. Чиновники составляют государственный аппарат, и без них ни одна страна существовать не может.

В современном обществе бюрократия представляет собой особую социальную группу со своими собственными взглядами и ценностными ориентациями. Сейчас мы можем наблюдать обюрокращивание государственных служащих - чиновников. А когда чиновник становится бюрократом, то интересы дела начинают страдать. Чиновник-бюрократ просто не будет думать сам, ста-

раясь принести в дело что-то новое, опасаясь ошибиться и потерять место.

Проявления бюрократизма стали чуть ли не национальной чертой российского государственного аппарата. Природа бюрократизма находится во взаимосвязи с функционированием бюрократии, является негативным следствием ее деятельности.

Сегодня бюрократия не столько управляет, сколько контруправляет, т.е. делает наоборот, разваливает все, что строилось до сего дня.

Большинство россиян сегодня не доверяют чиновникам, а также не чувствуют себя защищенными от административного произвола властей. Государственные служащие почти не пользуются авторитетом у общества, государственный аппарат очень коррумпирован, а значит, не может бескорыстно и в полной мере решать проблемы граждан. Размеры взяток, по оценкам специалистов, превышают половину консолидированного бюджета страны.

Российское правительство на протяжении последних нескольких лет проводит политику реформирования всей структуры государственного аппарата. 3 января 2011 года Президент Российской Федерации Д.А. Медведев подписал Указ «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов». Указом предусматривается поэтапное сокращение предельной численности федеральных государственных гражданских служащих⁷.

Бюрократизм имеет различные проявления и причины. Поэтому с ним невозможно бороться, используя какое-либо единственное средство⁸.

Действенными способами борьбы с бюрократизмом могут быть следующие:

- совершенствование системы кадрового подбора, повышение компетентности и образованности чиновников, внедрение в их сознание высоких этических принципов служения обществу. Принятие и реализация Этического кодекса госслужащего;
- совершенствование законодательства и усиление контроля за деятельностью чиновников как «сверху», так и «снизу», а также со стороны СМИ; ужесточение мер наказания за коррупционные преступления;
- обеспечение «прозрачности» деятельности органов власти и управления, повышение уровня информированности граждан о деятельности этих органов;
- повсеместное создание Общественных палат на всех уровнях, усиление их роли и

повышение через них влияния гражданского общества на все органы государственного управления.

Таким образом, подводя итог сказанному, можно отметить, что чиновников нужно приучать к тому, что они отнюдь не являются хозяевами страны, что они - нанятые обществом для выполнения определенных функций, профессиональные управленцы, которые в любой момент могут быть заменены обществом на других, более профессиональных и ответственных перед ним.

Пугачев Никита. Эффективность современных экономических систем определяется способностью создавать, хранить, внедрять новшества. Новшество - это оформленный результат фундаментальных, прикладных исследований, разработок в какой-либо сфере деятельности по повышению её эффективности. Новшества могут представлять собой открытия, патенты, изобретения, товарные знаки, технологии, производственный или управленческий процесс, ноу-хау и т.п.

Спустя почти 100 лет термин «инновация» претерпел небольшие изменения. В российском законодательстве термин «Инновация» закреплен в Федеральном законе №127 «О науке и государственной научно-технической политике». Согласно данному закону, «инновация» - это введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях⁹.

В XXI веке прирост производительности труда и ВВП в развитых странах обеспечивается в основном за счет выпуска и реализации наукоёмкой продукции и услуг. Инновационный процесс из «точечного» экономического явления постепенно превратился в доминанту экономического развития.

Востребованность инновационного пути развития отечественной экономики стала более ясной с наступлением кризиса 2008 года, когда возникли проблемы на традиционном для России сырьевом рынке.

На мировом рынке наукоёмкой продукции удельный вес принадлежит США - 36-40%, Японии - около 30%, Германии - 16%, Китаю - 6%, России - 0,3-0,5%. К сожалению, в России лишь 8% роста ВВП достигается за счет инновационного сектора. Сегодня доля инновационно-активных предприятий по России составляет 8,5%, а для 100 крупных (с годовым оборотом свыше 100 млн долл.) компаний этот показатель равен 39%¹⁰.

Необходимость же государственно-частного партнерства в инновационной сфере вызвана тем, что сама инновационная деятельность не является предпринимательской в чистом виде. Государство должно выступать в роли гаранта доли риска, особенно на первых стадиях инновационного процесса.

Можно выделить пять направлений, обеспечивающих развитие государственно-частного партнерства в инновационной сфере:

- 1) предоставление госгарантий на привлечение бизнесом займов на внедрение наукоёмких технологий;
- 2) постановка на баланс результатов научных исследований на базе реализации инновационных и инвестиционных проектов;
- 3) субсидирование за счёт бюджетов всех уровней части затрат бизнеса на НИ-ОКР;
- 4) передача созданной научно-технической продукции в счёт погашения долгов бизнес-структур перед государством;
- 5) коммерциализация инновационной продукции на внутреннем и внешних рынках.

Финансовый вопрос является несомненно самым сложным в инновационном бизнесе. Государство через свои институты должно поддерживать инновационных предпринимателей. К несчастью, зачастую (в 60-70% случаев в США и в 90-95% - в России) им приходится выживать за счет внутренних ресурсов (средств учредителей) и бесплатных внешних источников (в западной литературе используется термин «3F: Family, Friends, Fools», т.е. «семья, друзья и дураки»). Другие источники - гранты и средства вузов, бизнес-инкубаторов, центров трансфера технологий. Крупнейшие банки-кредиторы малого и среднего, в том числе инновационного бизнеса - Сбербанк России, Уралсиб, «Возрождение», а также Российский банк развития. В России в 87% случаев разработка новых продуктов ведется за счёт собственных средств компании. 18% компаний использовали средства РВК и «Роснано»¹¹.

Причины, ограничивающие кредитование инновационных компаний в России: отсутствие спроса на инновационную продукцию, недостаточность правового обеспечения привлечения ресурсов инновационными компаниями, низкая конкурентоспособность наших инновационных продуктов.

Основные направления государственно-частного партнерства в инновационной сфере:

1) участие государства в развитии системы венчурного финансирования;

2) государственно-частное финансирование различных программ инновационной направленности, государственный заказ на исследование и разработки;

3) государственное содействие становлению институтов современного рынка инноваций, центров трансфера технологий, патентования и защиты прав собственников интеллектуального продукта.

Государство за последние годы активно инициировало формирование системы финансовых институтов развития (госкорпорация «Банк Развития», Инвестиционный фонд Российской Федерации), а также институтов развития инновационной экономики (ОАО «Российская венчурная компания», фонд «Сколково», ОАО «Роснано», Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», а также государственная некоммерческая организация «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», госкорпорации «Ростехнологии», «Росатом»), которые базируются на принципах ГЧП. Среди вышеперечисленных институтов необходимо выделить ОАО «РВК» и фонд «Сколково», т.к. они играют первостепенную роль в поддержке малого инновационного бизнеса на территории Российской Федерации.

ОАО «РВК» – государственный фонд фондов и институт развития Российской Федерации, один из ключевых инструментов государства в деле построения национальной инновационной системы¹².

ОАО «РВК» было создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 года № 838-р. Основные цели деятельности ОАО «РВК» – стимулирование создания в России собственной индустрии венчурного инвестирования и значительное увеличение финансовых ресурсов венчурных фондов. Компания исполняет роль государственного фонда венчурных фондов, через который осуществляется государственное стимулирование венчурных инвестиций и финансовая поддержка высокотехнологического сектора в целом, а также роль государственного института развития отрасли венчурного инвестирования в Российской Федерации.

Инновационный центр «Сколково» - это строящийся современный научно-технологический комплекс по разработке и

коммерциализации новых технологий. Это российская «Кремниевая долина». 28.09.2012 года был издан Федеральный закон №224 «Об инновационном центре «Сколково». Проект создания Инновационного Центра реализуется Фондом «Сколково» (полное название - Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий). Миссия Фонда «Сколково» - создание экосистемы, формирование благоприятных условий для инновационного процесса: ученые, конструкторы, инженеры и бизнесмены совместно с участниками образовательных проектов будут работать над созданием конкурентоспособных наукоемких разработок мирового уровня в пяти приоритетных направлениях: энергоэффективность и энергосбережение, ядерные технологии, космические технологии и телекоммуникации, биомедицинские технологии, стратегические компьютерные технологии и программное обеспечение.

Любая инновационная компания, занимающаяся исследовательской деятельностью по одному из пяти приоритетных направлений, может получить статус участника проекта, подав заявку в Фонд «Сколково». Фонд рассматривает разработки, направленные на решение актуальных проблем, стоящих перед обществом, и ориентированные преимущественно на глобальный рынок. Заявку соискателя ждёт рассмотрение в профильной экспертной коллегии. В панель аккредитованных экспертов входят как российские, так и иностранные учёные, инвесторы и предприниматели, которые осуществляют оценку на предмет научной и коммерческой состоятельности проектов. Статус Участника предусматривает ряд льгот и преференций:

1) содействие в поиске и привлечении венчурного капитала;

2) возможность целевого финансирования в форме грантов до 300 млн. рублей при условии соинвестиций от 25% до 75% в зависимости от стадии развития проекта;

3) доступ к высокотехнологическому исследовательскому оборудованию в пределах инфраструктуры, создаваемой в «Сколково», а также скидка на приобретение ПО;

4) получение широкого перечня необходимых услуг для более эффективного осуществления хозяйственной деятельности, услуг в области защиты результатов интеллектуальной деятельности, информационной и PR-поддержки;

5) упрощенная процедура найма иностранных сотрудников.

К настоящему времени в Фонд «Сколково» поступило более 4000 заявок, 861 компания стали Участниками, одобрено 176 грантов на сумму в 8,6 млрд. рублей.

Одним из самых известных афоризмов английского философа и государственного деятеля Фрэнсиса Бэкона является: «Кто не применяет новых средств, должен ждать новых бед». В результате анализа данной темы можно сделать вывод, что в настоящий момент Российская Федерация использует все доступные инструменты для избежания «бед». В качестве «средств» всё чаще используется институт государственно-частного партнерства. В государственном аппарате понимают вызовы XXI века, и множество усилий и средств выделяется ежегодно на борьбу с ними. Согласно федеральному закону «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»¹³ 3,7 миллиарда рублей будет потрачено на поддержку проектов, отобранных президентской комиссией по модернизации и технологическому развитию экономики. Необходимо отметить, что государство все чаще прибегает к практике государственно-частного партнерства в инновационной сфере.

* * *

Подводя итог, следует отметить присутствующее всем авторам эссе искреннее желание позитивно повлиять на процесс совершенствования и реформирования государственной службы в Российской Федерации. Именно это желание и определило выбор

тем работ для слушателей магистратуры и студентов бакалавриата.

Примечательно, что студенческая дискуссия продолжилась и после написания эссе, в учебных аудиториях. Это лишнее раз говорит о том, насколько актуальные проблемы затронули студенты в своих работах. Мнений было высказано немало и порой весьма критичных. Однако хотелось бы обратить внимание читателей на один весьма интересный аспект. По сути авторы эссе в той или иной мере обсуждали проблемы надлежащего подбора кадров для государственной службы, их расстановки, воспитания, подготовки настоящих профессионалов современной формации. И пусть никто из них не вспомнил когда-то очень известный лозунг «кадры решают все», но обеспокоенность современным положением дел с подбором кадров для государственной службы присутствует практически в каждом эссе и выступлении в аудитории. Именно поэтому, на мой взгляд, такое серьезное внимание авторы эссе уделили профессионализму и нравственному облику государственных служащих.

И последнее. Написание эссе – это, конечно, еще учеба, в какой-то степени теоретические занятия. Но в данном случае теория предваряет практику – через несколько лет влиять на состояние государственной службы в России слушателям придется уже в ходе собственной практической деятельности. А практика, как известно, служит одним из важнейших критериев истинности теории.

HOW PRESENT-DAY UNDERGRADUATES SEE THEIR CAREER PROSPECTS IN ADMINISTRATIVE WORK...

The specialist course “State Servant: Status, Profession, Vocation” is delivered to MA trainees at the International Institute of Administration (the IIA). At the end of the course trainees write essays in which they formulate their points of view on service career in and staff potential for state service in Russia. The issues regarding the personality of state servant are of great interest

too. The essays of the IIA undergraduates are also presented here.

Vladimir Berezko,
Candidate of Science (Law), Senior Lecturer,
Department of State Administration and Law,
MGIMO(University) under the Ministry for
Foreign Affairs of Russia

Литература:

¹ См.: Охотский И. Принципы антикоррупционной стратегии и особенности их реализации // Право и управление. XXI век. 2012. № 4 (25). С. 87; Игнатов В.Г., Белоліпецкий В.К. Профессиональная

культура и профессионализм государственной службы: контекст истории и современность. Учебное пособие. Ростов н/Д., 2000. С. 5-11.

² См.: Конфуций. Суждения и беседы. М., 2010. С. 110, 112, 173, и др.

³ См.: Платон. Государство: воспитание руководителей-философов. М., 2010.

⁴ См.: Аристотель. Политика. М., 2010.

⁵ Цицерон. Моральные размышления о старости, о дружбе, об обязанностях. М., 2010. С. 38, 44.

⁶ См.: Халипов В.Ф., Халипова Е.В. Власть. Политика. Государственная служба. Словарь. М., 1996. С.271.

⁷ <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?1;1538768>

⁸ Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. М., 2013. С. 119.

⁹ Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Российская газета. № 167. 03.09.1996.

¹⁰ Любимцева С. Инновационная трансформация экономической системы // Экономист. № 9. 2008.

¹¹ Федюкин И., Горбань М., Шапочка Е., Кострома Л., Гуриев С. Инновационный бизнес: Что такое инновации // Ведомости. 18 июня. 2010.

¹² <http://www.rusventure.ru/ru/company/brief/>

¹³ Федеральный закон от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» // Российская газета. № 283. 07.12.2012.