
СТАНОВЛЕНИЕ ПОСОЛЬСКОГО ПРИКАЗА И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ

Айба Батал*

Сообщение посвящено процессу становления Посольского приказа - первого внешнеполитического ведомства, набирающего силу Московского централизованного государства. Особое внимание уделено структуре Посольского приказа, его статусу, организации работы.

Становление первых дипломатических учреждений и профессиональной дипломатической службы в России происходило в период становления централизованного государства. Исторические рамки этого процесса охватывают XV-XVII вв. и совпадают с общеевропейскими.

В истории России начало этого периода - это век свержения монголо-татарского ига, время правления потомков Дмитрия Донского - московских князей Василия I (1389-1425), Василия II Темного (1425-1462), Ивана III (1462-1505). Именно во время правления Ивана III завершился процесс объединения русских земель вокруг Москвы.

В XVI-XVII вв. Московское государство стремительно осваивало новые территории Сибири, Поволжья, Дикого поля (на реках Днепр, Дон, Средней и Нижней Волге, Яике). Активно развивались международные контакты.

В XVI веке Иван 4 поставил перед собой две внешнеполитические задачи, реализации которых добивался весьма настойчиво:

Первая задача была связана с внешней политикой России на западе. На Балтике молодое русское государство в тот момент не имело выхода к морю, что существенно затрудняло экономические связи страны с западной Европой.

Вторая внешнеполитическая задача стояла перед Иваном IV на Востоке. Распавшаяся Золотая Орда оставила после себя осколки, которые мешали продвижению России в

Сибирь. Объединив их вокруг крепнувшего Московского государства, царь мог не только расширить территорию государства, но и получить доступ к богатым рынкам восточных стран. Решение всех этих задач требовало создания эффективного аппарата государственного управления, в том числе и по международным делам. Во внешнеполитической сфере важным элементом этого формирующегося механизма государственного управления стал Посольский приказ.

Важнейшим направлением его деятельности была разработка стратегии и тактики внешней политики централизованного русского государства. А такое направление работы требовало скорейшей профессионализации лиц, занимающихся внешнеполитическими делами, укрепления их авторитета при царском дворе, широких и глубоких знаний истории, экономики, политических реалий окружающего мира. Все это предопределяло формирование в Посольском приказе и вокруг него особой группы служилого сословия.

Неудивительно, что в архивах этого ведомства быстро сформировался ценнейший материал, анализ которого дает уникальные сведения по истории внешней политики России в XV - XVII веках, особенностях исторического развития централизованного Российского государства, характере его административной системы, наконец, о приемах и методах русской дипломатической школы того периода.

* Айба Батал Александрович, соискатель кафедры правового обеспечения управленческой деятельности МГИМО(У) МИД России

Наибольший объём информации о Посольском приказе начального периода его деятельности содержится в делопроизводстве этого ведомства.

Какие материалы этого делопроизводства содержат информацию о деятельности Посольского приказа и формирующейся дипломатической службы?

Прежде всего – это описи его архивов. В настоящее время в распоряжении историков опубликованные описи Посольского приказа XVII века за 1614, 1626, 1673 годы. Существует также опись 1632 года, однако ее материалы еще не опубликованы.

Одним из первых документальных свидетельств о деятельности Посольского приказа является сочинение Г.К. Котошихина, который изнутри знал его деятельность, так как был одно время подьячим приказа [4]. Это весьма ценный источник сведений о Приказе и внутренней жизни Московского государства в середине XVII века. В 1664 году, Григорий Карпович Котошихин был вынужден бежать из России в Польшу, по его словам, из-за того, что оказался в центре боярских конфликтов и противоречий. В Польше, однако, Котошихин не удержался и вынужден был под именем Ивана Александра Селицкого переехать в Швецию, где прожил два года 1666 и 1667 годы в Стокгольме. Именно там по рекомендации государственного канцлера графа Магнуса Делагарди он написал свое сочинение. Жизнь Котошихина не сложилась и в Швеции. В 1667 г. он был и казнен по обвинению в убийстве своего домохозяина.

Долгое время в распоряжении историков было только несколько копий сочинений Г.К.Котошихина, переведенного на шведский язык. Однако в 1838г. нашелся и оригинал работы, написанный рукой автора. Несколько столетий он хранился в библиотеке Упсальского университета. В России работа Г.К.Котошихина публиковалась неоднократно. Наиболее полным ее изданием стала публикация 1906 года. В 7 главе своего сочинения Г.К.Котошихин так описывает кадровый состав Посольского приказа: думной дьяк, два дьяка, 14 человек подьячих, 50 переводчиков с латинского, шведского, немецкого, польского, татарского и других языков, 70 толмачей. [4].

В настоящее время многочисленную литературу, посвященную Посольскому приказу, можно разбить на три группы.

В первую группу входят монографические исследования процесса объединения русских земель вокруг Москвы и становле-

ния Московского централизованного государства. Это труды Н.М. Карамзина, Н.И. Костомарова, В.О. Ключевского, С.М. Соловьёва, Р.Г. Скрынникова, С.Ф. Платонова и других учёных. В них есть немало интересного, хотя и фрагментарного материала о деятельности Посольского приказа. Самое ценное в этих работах – общие оценки качества и основного содержания деятельности российской дипломатии на важнейших направлениях внешней политики.

Более подробно история создания и деятельности Посольского приказа рассматривается в трудах по истории внешней политики России конца XV – начала XVII века, которые и составляют вторую группу источников. В исследованиях П.П. Бушева, А.П. Новосельцева, Г.В. Форстена В.И. Ульяновского и других анализируются дипломатические отношения с большинством соседей России с Польшей, Швецией, Османской империей, народами Кавказа и другими]. Однако и в этих трудах деятельность Посольского приказа рассматривается только в связи с отношениями России с конкретными государствами.

Непосредственно Посольскому приказу и его деятельности посвящена третья группа источников.

В этой группе в первую очередь следует назвать монографию С.А. Белокурова «О Посольском приказе» [1].

Сергей Алексеевич Белокуров, – церковный историк и археолог, родился в 1862 г. Окончил Московскую духовную академию в 1886 г. и стал работать в московском главном архиве министерства иностранных дел. Опубликовал более 400 работ. Среди них и книга «О посольском приказе». Это основательное исследование. Оно начинается с общей характеристики внешней политики Русского государства до вступления на

Московский великокняжеский престол Ивана III (1462 г.). Специально в работе рассматриваются внешние сношения Московского государства с конца XV в. и до начала XVIII в. Особый интерес представляет анализ деятельности Боярской думы в сфере внешней политики и ее роль.

Большое значение имеет анализ С.А. Белокуровым личного состава дипломатической службы, в том числе и персоналий: И.М. Висковатый и Андрей Васильев, братья А. и В. Щелкаловы, думные и недумные дьяки Посольского приказа, печатники, подьячие Посольского приказа, его бюджет. Дьяки Посольского приказа в XVII в.: И.Т. Грамотин, А.Л. Ордин-Нащокин, А.С.

Матвеев, князь В.В. Голицын и др. Их работе посвящено в книге С.А. Белокурова немало страниц.

Из других исследований истории Посольского приказа особо следует охарактеризовать работу В.И. Саввы «О Посольском приказе в XVI веке». Ему же принадлежит справочник «Дьяки и подьячие Посольского приказа в XVI веке» [9]. Владимир Иванович Савва (1865- 1920) специалист по русской истории. Окончил Нежинский историко-филологический институт. Работал приват-доцентом Харьковского университета по кафедре русской истории. В 1920 году расстрелян большевиками.

Непосредственно истории Посольского приказа периода его становления посвящено также несколько работ Н.М. Рогожина [6], М.П. Пуцилло [7], Б.А. Куненкова [8].

В отечественной историографии общепринятой датой образования Посольского приказа считается 1549 год. Эта дата установлена С.А. Белокуровым на основании выписки из посольских дел, в которой упоминается, что в 1549 году «приказано посольское дело Ивану Висковатому, а был еще в подьячих».

Согласно другой точке зрения Посольский приказ как государственное учреждение возник гораздо раньше.

Есть несколько аргументов в пользу такой версии.

Во-первых, такой вывод напрашивается на основе анализа данных в справочнике В.И.Саввы, который изучал развитие чиновной иерархии, ведавшей внешнеполитическими делами.

Во-вторых, тот же С.А. Белокуров пишет, что Висковатый и до назначения главой Посольского приказа участвовал в дипломатических делах. Будучи еще подьячим, он в марте 1542 года писал мирную грамоту с Польшей.

В-третьих, в пользу более раннего, чем 1549 год возникновения Посольского приказа свидетельствует обилие таких документов приказного делопроизводства, как посольские книги. Все это означает, что с самого начала складывания централизованного Московского государства, кроме Боярской думы и ее комиссий существовала в формирующейся системе приказов и структура, занимавшаяся внешнеполитическими делами.

Важно отметить, что попытки создания профессиональных органов в сфере управления внешней политикой в XVI в предпринимались и в других государствах

Европы. Однако на основе исследования Т.В. Зоной можно сделать вывод, что, за исключением Италии, в других европейских государствах они провалились [3. С. 26].

Между тем в Московском же государстве Посольский приказ в XVI в, уже имел штат постоянных работников, которые получали жалование из казны. В Посольском приказе был архив документов, дипломатическая переписка велась на основе известных в дипломатической сфере аналогов. Это же можно было сказать и о межгосударственных договорах. Т.В. Зона считает, что «по организации дипломатической службы в XVI в. Московское государство по ряду показателей шло впереди европейских стран, отставая в создании постоянных дипломатических представительств». [3. С. 29].

К функциям Посольского приказа с самого начала его существования, по свидетельству Котошихина, относился прием иностранных послов и направление русских посольств за рубеж, а также ведение других дел окрестных государств [4]. Постепенно эти функции значительно расширились. Все иностранцы, проживающие в России подлежали ведению Посольского приказа. Сюда входили иностранные купцы и ремесленники, татары, поселившиеся в России, жители слобод, заселенных иностранцами, промышленники и купцы, осваивавшие Сибирь и др.

Поскольку каждый приказ управлял в то время несколькими городами такого рода обязанности были и у Посольского приказа. Он управлял городами Касимов, Елатьма, Романов.

Разумеется, Посольский приказ, возникнув, с течением времени менялся. Законченные формы структура Посольского приказа приобрела к 50-70 годам XVII в. Он состоял из нескольких отделов, которые назывались повьгьями. Интересно, что сначала в дипломатическом обиходе они были известны по фамилиям их начальников-подьячих. Затем получили номера: 1-е, 2-е, 3-е, 4-е.

Поиск оптимального распределения дел внутри приказа в 80-х годах XVII привел к формированию региональных отделов.

В этот период появляются и первые постоянные дипломатические представительства России в соседних странах (Швеция – 1634 г., Польша – 1673 г.) [5].

Аппарат Посольского приказа был наиболее квалифицированным и одним из самых многочисленных.

Исследователь бюрократического аппарата российского государства XVII А.В. Бе-

ляков отмечает высокий уровень образования и культуры работников Посольского приказа и анализируя структуру, выделяет такие категории работников Посольского приказа, как основные служащие Посольского приказа - приказные судьи и подьячие. Приказные судьи Посольского приказа - это начальники этого учреждения (бояре, окольные, думные дворяне и дьяки) и их товарищи (дьяки и думные дьяки) [2].

В Посольском приказе работали также вспомогательные служащие — переводчики, толмачи, золотописцы, приставы, сторожа, станичники, а также некоторые другие, в чьи обязанности входило техническое обеспечение бесперебойной деятельности данного учреждения.

В XVII в. аппарат Посольского приказа становится более сложным и двухуровневым. В 1670-е гг. Посольскому приказу передали сеть внешнеполитических органов второго уровня – приказы, ведавшие отдельными регионами: Новгородский, Малороссийский, Смоленский, Литовский, Лифляндских дел, Великороссийский, Печатный, Полонянычный (по делам о пленных). Они создавались для решения конкретных внешнеполитических задач.

В целом следует отметить, что развитие Посольского приказа и его деятельность с самого начала его образования способствовали растущему влиянию России на международную арене.

Литература:

1. Белокуров С.А. О Посольском приказе. М., 1906.
2. Беляков А. В. Служащие посольского приказа второй четверти XVII века. Институт российской истории РАН. Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата исторических наук. М., 2001.
3. Зонина Т. В. Современная модель дипломатии: истоки становления и перспективы развития. М., 2003.
4. Котошихин Г. О России, в царствование Алексея Михайловича. Современное сочинение Григория Котошихина. Издание археографической комиссии. СПб., 1859.
5. Похлебкин В.В. Внешняя политика Руси, России и СССР за 1000 лет в именах, датах, фактах. Выпуск 1. Ведомства внешней политики и их руководители. М., 1992.
6. Рогожин Н. М. Посольский приказ и его роль в проведении внешней политики России // История внешней политики России. Конец XV—XVII век (от свержения ордынского ига до Северной войны). М., 1999.
7. Пуцилло М.П. Думный дьяк И.Т. Грамотин (1606 - 1638). СПб., 1878.
8. Куненков Б.А. Пётр Алексеевич Третьяков во главе Посольского приказа // История (еженедельное приложение к газете «Первое сентября»). № 11, март. 1999.
9. Савва В.И. О Посольском приказе в XVI веке. Харьков, 1917.

THE FORMATION OF THE AMBASSADORIAL OFFICE AND PROFESSIONAL DIPLOMATIC SERVICE IN RUSSIA

The article discusses the main stages of the formation the Ambassadorial Office – the first foreign policy agency of the growing Muscovy centralized state. Special attention is paid to the structure of the Ambassadorial Office, its status, the organization of work.

Batal Aiba,
Postgraduate Researcher, Department
of Legal Support for Administrative Work;
MGIMO (University) under the Ministry for
Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

дипломатическая служба, Посольский приказ, царские посольства, Боярская дума, боярские комиссии

Keywords:

diplomatic service, Ambassadorial office, Tsar's Envoys, the Boyar Duma, Boyar Duma' Commission

References:

1. Belokurov S.A. O Posol'skom prikaze [The Ambassadorial order]. M., 1906.
2. Beljakov A. V. Sluzhashhie posol'skogo prikaza vtoroj chetverti XVII veka. Institut rossijskoj istorii RAN. Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchjonoj stepeni kandidata istoricheskikh nauk [Employees are ambassadors of the order of the second quarter of the seventeenth century]. M., 2001.
3. Zonova T. V. Sovremennaja model' diplomatii: istoki stanovlenija i perspektivy razvitija [Modern model of diplomacy: sources of formation and development prospects.] M., 2003
4. Kotoshihin G. O Rossii, v carstvovanie Alekseja Mihajlovicha. Sovremennoe sochinenie Grigorija Kotoshihina. Izdanie arheograficheskoj komissii [Russia, during the reign of Alexei Mikhailovich]. SPb., 1859.
5. Pohlebkin V.V. Vneshnjaja politika Rusi, Rossii i SSSR za 1000 let v imenah, datah, faktah. Vypusk 1. Vedomstva vneshnej politiki i ih rukovoditeli [Russia's Foreign policy, Russia and the USSR for 1000 years in names, dates, facts]. M., 1992.
6. Rogozhin N. M. Posol'skij prikaz i ego rol' v provedenii vneshnej politiki Rossii [Ambassador's office and its role in the conduct of foreign policy of Russia] // Istorija vneshnej politiki Rossii. Konec XV—XVII vek (ot sverzhenija ordynskogo iga do Severnoj vojny) [History of Russian foreign policy]. M., 1999.
7. Pucillo M.P. Dumnyj d'jak I.T. Gramotin (1606 - 1638) [The state Duma clerk I. T. Gramotin (1606 - 1638)]. SPb., 1878.
8. Kunenkov B.A. Pjotr Alekseevich Tret'jakov vo glave Posol'skogo prikaza [Peter A. Tretyakov at the head of the foreign Ministry] // Istorija (ezhenedel'noe prilozhenie k gazete «Pervoe sentjabrja») [History (weekly Supplement to the newspaper «The First of September»). No. 11, March]. № 11, mart, 1999.
9. Savva V. I. O Posol'skom prikaze v XVI veke [The Ambassadorial order in the sixteenth century]. Kharkov, 1917.