

НОВОЕ ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Юрий Краснов *

Рецензия на монографию С.Н. Максимова «Административно-правовое регулирование в сфере экономической безопасности». М., Изд-во Московского психолого-социального института. 2012.

Экономическая безопасность является наиболее важной составляющей частью структуры национальной безопасности страны, поскольку без достаточного экономического обеспечения не может идти речи о национальной безопасности вообще. Без ее обеспечения практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной, как во внутрисударственном, так и в международном плане. Экономическая безопасность служит основой жизнедеятельности общества, его социально-политической и национально-этнической устойчивости и представляет собой сложное, многогранное социально-экономическое явление, отражающее комплекс динамичных условий материального производства.

Неудивительно, что проблемам экономической безопасности посвящено немало исследований ученых. Однако, как показывает анализ этой литературы, административно-правовые основы регулирования в сфере экономической безопасности исследованы еще недостаточно. В юридической литературе по-прежнему ощущается недостаток исследований, которые раскрывали бы содержание административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности. Вот почему новое исследование С.Н. Максимова, специально посвященное этой проблематике, несомненно, представляет большой интерес.

Оценивая работу в целом, следует, прежде всего, отметить, что книга как

монографическое исследование состоялась. Она, безусловно, найдет своего читателя по нескольким причинам.

Во-первых, труд проделан с позиций междисциплинарного подхода, сочетающего в себе штрихи и социологии, и истории, и экономики, и юриспруденции. Такой прием, безусловно, помогает сталкивать между собой различные аспекты рассматриваемого явления, что позволяет выходить на качественно иной уровень научного осмысления. Скажем, выявление структуры экономической безопасности, ее экономической сути, различных концепций и стратегий ее обеспечения положительно влияет на общую характеристику административно-правового регулирования в этой сфере. То же самое наблюдается при характеристике сущности и содержания административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности.

Без рассмотрения генезиса возникновения и развития понятия административно-правового регулирования и его видов трудно исчерпывающе полно раскрыть природу административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности, его сущность. Поэтому отказ автора от подхода с одной меркой к анализу концепции административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности обнаруживает стремление ученого к непредубежденному исследованию существующих в этой сфере про-

* Краснов Юрий Константинович, доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор кафедры правового обеспечения управленческой деятельности МГИМО(У) МИД России

блем. Что является несомненной заслугой С.Н. Максимова.

Во-вторых, монография «Административно-правовое регулирование в сфере экономической безопасности» носит комплексный характер, поскольку на ее страницах находят отражение самые разнообразные аспекты административно-правового подхода к регулированию в сфере экономической безопасности.

Несомненные достоинства исследования в том, что в нем на обширной научной базе отечественной и зарубежной правовой литературы проведено комплексное изучение административно-правовых проблем обеспечения экономической безопасности современной России; раскрыты теоретико-методологические основы сложившейся в острой борьбе стратегии экономической безопасности, систематизированы имеющиеся в зарубежной и отечественной науке теоретические положения и рекомендации по вопросу обеспечения экономической безопасности в условиях рыночной экономики; определены основные направления дальнейшего совершенствования правового обеспечения экономической безопасности в современной России; выявлены проблемы и противоречия в законодательной базе, регулирующей деятельность различных институтов власти по обеспечению экономической безопасности в нашей стране.

Проведенный автором комплексный анализ административно-правового статуса органов государственной власти, действующих в сфере экономической безопасности Российской Федерации, позволяет ему прийти к следующим обоснованным выводам:

1. В условиях глобализации экономики эффективное и ответственное управление сферой экономической безопасности имеет фундаментальное значение для нашей страны с точки зрения обеспечения устойчивости национальной бюджетной системы, а также общей финансовой безопасности и устойчивого экономического роста, что требует существенного повышения качества управления экономическими процессами.

2. В рамках науки административного права нет единого понимания сущности и составных элементов

административно-правового статуса различных государственных органов в системе управления экономической безопасностью, многие понятия, связанные со статусом государственных органов в различных трудах трактуются по-разному, фундаментальные категории и понятия теории управления при изучении правового регулирования работы государственных органов используются недостаточно - и все это существенно снижает теоретико-методологическое значение работ на эту тему.

3. Административно-правовой статус органов государственного управления сферой экономической безопасности - это политико-правовая категория, отражающая правовое положение и социальное предназначение государственного органа в механизме правового государства, выраженное в совокупности управленческих функций и полномочий по определенным предметам ведения, а также ответственности, установленных государством. Следует подчеркнуть, что в настоящее время все обязательные компоненты административно-правового статуса этого и других органов исполнительной власти нормативно не закреплены.

4. Основным элементом организационного механизма органов исполнительной власти в сфере экономической безопасности является их компетенция. В отечественной юридической литературе существует достаточно устойчивое понимание компетенции через два ее элемента: предметы ведения и полномочия. Компетенция органов исполнительной власти в сфере экономической безопасности понимается как совокупность их властных полномочий по определенным предметам ведения. Конкретное полномочие каждого органа понимается как юридически закрепленное за ним право и одновременно обязанность по принятию правовых актов, иных мер, направленных на выполнение задач и функций данного органа.

5. Наиболее эффективным принципом управления в современных условиях является функциональный, положенный в основу организации современной системы федеральных органов исполнительной власти и ознаменовавший собой новый этап построения и развития российского администрирования, кардинально отличающийся от предыду-

щих схем организации исполнительной власти .

Описание административно-правового регулирования в сфере экономической безопасности государства проводится в монографии посредством выявления понятия, признаков, видов такого регулирования, его функций, механизма и форм.

В связи с этим нельзя не отметить, что в результате такого подхода в монографии впервые сформулированы теоретические положения, которые позволяют получить целостное представление об административно-правовом механизме обеспечения экономической безопасности в совокупности своих сторон, проявлений и отношений.

Существенная особенность монографии С.Н. Максимова состоит в том, что в ней сформулирована важная научная проблема защиты экономической безопасности России на новом историческом этапе, в условиях финансово-экономического кризиса, административной, бюджетно-налоговой реформ. Речь идет об анализе существенных сдвигов в реализации функций и компетенции государственных органов, наметившихся в 90-е годы XX – начале XXI века: появление новых полномочий в рамках «вертикализации власти» и обновления федерализма, формирование нового законодательства, существенно меняющего деятельность таких институтов власти как федеральные министерства, главы администраций регионов, представители президента в федеральных округах и т.д. На основе этого анализа в работе обоснован вывод о том, что в настоящее время в России происходит фактическое обновление административно-правового регулирования экономической безопасности, изменение административно-правового статуса различных государственных органов, что требует внимания как ученых, так и практиков, занятых в данной сфере.

Наиболее существенными результатами исследования следует признать формулирование в монографии направлений совершенствования административно-правовой защиты экономической безопасности Российской Федерации.

В связи с этим заслуживает поддержки вывод автора о том, что перво-

степенной среди этих задач является законодательное закрепление положений Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения) и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года пакетом нормативных правовых актов, конкретизирующих и развивающих положения этих документов по всем сферам деятельности государства. До сих пор законодательная база в области экономической безопасности Российской Федерации носит фрагментарный характер, представляя собой локальные и разрозненные массивы правовых норм, что является прямым следствием отсутствия целостного представления о том, что же представляет собой понятие «экономическая безопасность».

Обоснованным является вывод автора о том, что экономическая безопасность не может рассматриваться вне этапов исторического развития экономических отношений и в современных условиях экономическая безопасность России должна состоять в правовом обеспечении главных целей и принципов рыночной экономики. При этом правовые формы и средства обеспечения экономической безопасности, по мнению автора монографии, должны устранять и предотвращать опасности реализации ряда принципов и черт стихийной рыночной экономики, дестабилизирующих экономическую, социальную, политическую сферы. Под правовыми формами в этом случае понимаются судебная и внесудебная защита тех или иных прав, а под правовыми средствами - все, что не относится к методам правового регулирования.

В масштабах всей страны для обеспечения экономической безопасности должна существовать четкая правовая политика в сфере экономики, направленная на защиту собственности, борьбу с монополизмом, с коррупцией, поддержку конкуренции, малого и среднего бизнеса.

К сожалению, эти серьезные выводы сделаны в монографии вскользь, между тем, об этом стоило бы поговорить подробнее.

Большого внимания автора заслуживал и зарубежный опыт административно-правового регулирования экономической безопасности, о

котором в монографии сказано недостаточно.

Высказанные соображения не снижают ценность работы. Значимость исследования С.Н. Максимова состоит в том, что полученные в результате исследования теоретические положения и выводы развивают и дополняют целый ряд раз-

делов административного, финансового права и экономической теории, развивают содержание и понимание противодействия угрозам экономической безопасности государства. Выводы и предложения имеют методологическое значение для дальнейших исследований в этой области.

A NEW LEGAL RESEARCH OF ECONOMIC SECURITY

The review analyzes the monograph "The administrative-legal regulation of economic security" by S. Maksimov (Moscow, 2012, published in Russian).

Yury Krasnov,
Doctor of Science (Law), Professor,
Department of State Support for
Administrative Work, MGIMO (University)
under the Ministry for Foreign Affairs of
Russia

Ключевые слова:

экономическая безопасность, национальная безопасность, административно-правовое регулирование, административно-правовой статус органов государственного управления

Keywords:

economic security, national security,
administrative and legal regulation,
administrative-legal status of bodies of state
governance