
СОЦИАЛИСТЫ И КОНСЕРВАТОРЫ ИСПАНИИ КАК ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОПЕРНИКИ

Анастасия Борик*

Исторически соревнование между правыми и левыми силами в Испании было очень острым, в разное время оно нашло свое выражение и в гражданской войне (1936-1939 гг.), и в запрете деятельности левых партий в период диктатуры Ф. Франко. С момента перехода к демократии после смерти Ф. Франко в 1975 г. две ведущие политические силы стали конкурировать в формате регулярных всеобщих парламентских выборов. В настоящей статье рассматривается противостояние между современными правыми и левыми, представленными Народной партией и Испанской социалистической рабочей партией, в рамках предвыборной кампании 2011 года. На основе предвыборных программ и выступлений лидеров партий проводится анализ подходов двух ведущих политических сил к наиболее значимым проблемам современного испанского общества.

В Испании соревнование правых и левых политических сил всегда носило напряженный характер. В исторической ретроспективе это выразилось в братоубийственной гражданской войне (1936-1939 гг.), а затем в запрете левых партий в период диктатуры Франко (до 1975 г.). После падения диктатуры и перехода к демократии социалисты и коммунисты вновь смогли стать полноправными участниками политического процесса. С этого момента начинается соревнование испанских правых и левых уже в новом формате.

В настоящей статье рассматривается противоборство между ведущими политическими силами современной Испании – левоцентристской Испанской социалистической рабочей партией и правоцентристской Народной партией Испании – на примере последней предвыборной гонки, которая состоялась в 2011 г.

Подчеркнем некоторые особенности выборов 2011 года. Во-первых, выборы прошли за несколько месяцев до назначенного срока. Это связано с последствиями мирового финансово-экономического кризиса: находившаяся у власти ИСРП продемонстрировала свою неспособность бороться с его

проявлениями, и под давлением оппозиции председатель правительства Х.Л. Родригес Сапатео объявил о проведении досрочных выборов.

Во-вторых, победа на выборах НП предсказывалась с самого начала предвыборной гонки. А после объявления результатов стало ясно: это абсолютная победа, ведь консерваторам удалось не только получить большинство мест в Кортесах, но и заручиться поддержкой избирателей в большинстве муниципальных и региональных образований. Это стало самым крупным успехом НП с момента перехода к демократии.

В-третьих, в целом результаты выборов представляются весьма интересными. ИСРП и НП получили вместе наименьшее количество мест в парламенте за все последнее время: 296 из 350. Для сравнения: по результатам выборов 2008 г. две ведущие силы обеспечили себе 323 места. Это позволяет сделать вывод о том, что кризис сказался не только на экономике Испании, но и на ее политической системе, дав толчок к развитию малых и средних партий. По результатам выборов 2011 г. эти партии увеличили свое присутствие в парламенте: «Конвергенция и Союз Каталонии» получила 16 мест по сравнению с 10 в

* Борик Анастасия Игоревна, магистрант МГИМО(У) МИД России

2008 г., Объединенные левые – 11 против 2, а партия «Союз за прогресс и демократию» получила 5 мест по сравнению с 1 в 2008 г. Такой неожиданный поворот в развитии партийно-политической системы заставил многих экспертов заговорить о «конце бипартидизма». К слову, дискуссии об этом особенно активизировались после выборов в Европарламент в мае 2014 г.: вместе ИСРП и НП набрали примерно 50% голосов испанских избирателей (на выборах в Европарламент в 2009 г. две партии получили 80% голосов). При этом значительно увеличилось количество мест малых партий, а партия Podemos («Мы можем») стала настоящим открытием, получив сразу 5 мест, при том, что она участвовала в гонке первый раз.

В-четвертых, выборы прошли по обновленному избирательному законодательству, в рамках которого наибольшие изменения коснулись ведения избирательных кампаний, регламентации партийной пропаганды, а также регистрации новых партий.

Говоря непосредственно о конкуренции между НП и ИСРП на выборах 2011 г., необходимо выделить линии размежевания между правыми и левыми в Испании, от которых мы будем отталкиваться, анализируя предвыборные программы и выступления кандидатов. Таких сфер довольно много, однако наиболее значимыми представляются следующие: экономическая ситуация, гражданские права и свободы, иммиграционная политика, внешняя политика, проблемы Государства автономий и угроза сепаратизма.

В ходе предвыборной кампании 2011 г. не было ничего важнее экономических проблем. На Испании крайне негативно сказался мировой финансово-экономический кризис, к началу предвыборной гонки ситуация в экономике была удручающей. Так, безработица в Испании достигла 21,6% работоспособного населения, а среди молодежи этот показатель составил 46,4%. Значительно ухудшились и другие экономические показатели: ВВП на душу населения упал с 34 977 долларов США в 2007 г. до 31 984 долларов США в 2011, индекс Джинни увеличился с 31,9% до 34,5%, государственный долг (в % от ВВП) вырос с 30,09% до 56,09%, а туристические потоки сократились почти на два миллиона человек в год [1].

У ИСРП целая глава предвыборной программы была посвящена безработице. Тем не менее, что-то конкретное социалистам предложить не удалось, во многом, вероятно, из-за некоторой неуверенности в своих силах. В главе много говорится о том, что необходимо

создавать новые рабочие места, однако четких предложений там нет.

Консерваторы в своей программе тоже много говорили о борьбе с безработицей, предлагая провести масштабную реформу рынка труда. При этом меры по созданию новых рабочих мест касались в основном стимулирования частного предпринимательства, в котором НП видит залог будущего экономического роста.

В отношении налогов социалисты и консерваторы традиционно разошлись во мнениях. Идеологи ИСРП в программе отмечают, что снижать налоги в условиях кризиса опрометчиво и безответственно, поскольку это угрожает нормальному функционированию системы социальных гарантий. Именно проблема сохранения социального обеспечения и страхования в условиях кризиса стала центральной в риторике социалистов, которые утверждали, что консерваторы намерены просто свернуть все гарантии. Социалисты же, следуя логике сохранения социальной системы, предлагают оставить налоги на том же уровне и даже ввести несколько новых (на роскошь, табак, часть алкоголя, а также внедрить «зеленые налоги»).

Народная партия напрямую о снижении налогов в программе не говорила, однако у консерваторов был целый ряд предложений об облегчении налогового бремени для определенных групп населения (в особенности малых и средних предпринимателей).

В свете системного кризиса остро встал вопрос об участии государства в экономике. Социалисты выступили за увеличение участия государства и расширение его контрольно-надзорных функций. НП же посвятила значительную часть своей предвыборной риторики вопросам «высвобождения» экономических сил из-под опеки государства и стимулированию частной инициативы как залога процветания национальной экономики.

Проблема гражданских прав и свобод, в частности - аборт, эвтаназии, гражданских браков, однополых браков, разводов - традиционно стояла в Испании очень остро. Связано это, прежде всего, со значительным влиянием католической церкви на политический процесс.

Все эти вопросы активно обсуждались кандидатами от ИСРП и НП, поскольку именно по этому направлению разногласия между правыми и левыми проявлялись наиболее отчетливо. Особенного накала дебаты достигли в периоды электоральных кампаний 2004 и 2008 гг., в свете сначала радикальных предложений, а затем и конкретных действий со

стороны одержавшей победу ИСРП (в частности, социалисты легализовали однополые браки в 2005 г.). В 2011 г. уже не наблюдалось такого накала страстей, поскольку, как уже отмечалось, перед страной стояли серьезные экономические вызовы, а остальные вопросы отошли на второй план.

Тем не менее, ИСРП в своей программе уделяет огромное внимание проблемам брака, разводов, аборт, эвтаназии и равенства представителей меньшинств. Постулат о равенстве всех стал практически девизом предвыборной кампании: *Igualdad Para Todos* (Равенство для всех). Речь идет о равенстве всех видов брака, представителей всех меньшинств, о правах женщин, пенсионеров, молодежи и т.д. При этом социалисты отчасти возвращаются к своей риторике 2004 и 2008 гг., подчеркивая необходимость рассмотреть возможность разрешения эвтаназии. В этом же тематическом блоке фигурируют вопросы сокращения имущественных и финансовых привилегий Римской католической церкви, а также в целом борьба с влиянием церкви на политическую и общественную сферы [3. С. 149].

Как ни старались социалисты поднять вопросы равенства, у них не получилось вывести своих оппонентов на их обсуждение. Народная партия в своей программе практически не уделяет внимания этому блоку проблем, подчеркивая значимость традиционных семейных ценностей, в рамках которых главной задачей становится помочь женщинам найти баланс между работой и семьей [2. С. 108]. В публичных же дебатах консерваторы предпочитали переключаться на темы экономики и социальной политики.

Отдельно надо упомянуть об иммиграции, которая стала серьезным вызовом для Испании. По данным Национального Института Статистики, в 2009 году 12% населения страны были приезжими. И этот показатель учитывает лишь легальных иммигрантов. Оценка количества нелегальных мигрантов колеблется от 300 тыс. до 1 млн. человек. Неудивительно, что этот вопрос постоянно фигурирует в списке самых обсуждаемых.

В ходе предвыборной гонки 2011 г. вопросы миграции, которые на предыдущих выборах обсуждались скорее в политическом и культурном аспектах, приобрели отчетливый экономический оттенок. Отсюда и единство позиций партий: и социалисты, и консерваторы сходятся на том, что иммиграция должна быть напрямую связана с потребностями рынка. Также обе партии говорят о необходимости интеграции уже прибывших,

постоянной работе с ними, особенно в сфере образования и здравоохранения.

Однако существуют и некоторые различия. Социалисты делают акцент на том, что приезжие имеют свои права, которые должны защищаться. Более того, подчеркивается в программе ИСРП, необходимо вести постоянную работу с населением для создания культуры толерантности. Консерваторы в свою очередь подчеркивают, что приезжие «обладают теми же правами, но и теми же обязанностями» [2. С. 123].

Внешнеполитический курс Испании долгое время был сферой, где различия в подходах партий были наиболее заметны. Исторически Народная партия больше ориентировалась на США, в то время как ИСРП исходила из приоритетности развития европейского вектора.

Однако к началу предвыборной гонки 2011 г. стало понятно, что внешняя политика не станет главным «полем боя». Консерваторы попытались задать тон дискуссиям на эту тему, отведя в своей программе особое место роли Испании в мире, но дискутировать им, по сути, было не с кем. ИСРП даже не сделала отдельной главы для приоритетов Испании в мировой политике: несколько небольших параграфов о внешней политике оказались в главе «Демократия». В них речь в основном идет о том, как внешняя политика должна помогать выходу из кризиса, о приоритетности европейского направления и реформах, которые необходимо реализовать на общеевропейском уровне. Подчеркивается значение взаимодействия в международных организациях (ООН, МВФ и другие).

Среди предложений НП также выделяется мысль о том, что внешняя политика должна стать инструментом восстановления национальной экономики, и именно этой цели, а также улучшению имиджа Испании за рубежом должны отдаваться все силы в деятельности на международной арене. Показательна фраза «Мы намерены сделать так, чтобы восстановление экономики и создание рабочих мест стали главной целью нашей внешней политики» [2. С. 200].

Что касается направлений регионального сотрудничества, любопытно, что впервые Народная партия среди них на первое место ставит сотрудничество в рамках единой Европы. Подчеркивается значение ЕС для будущего развития Испании [2. С. 193-194]. Также весьма характерно, что в программе НП важное место отведено необходимости сотрудничества с наиболее динамично развивающимися странами мира, в частности со стра-

нами БРИКС. В этом контексте фигурирует и Россия. В важнейших телевизионных дебатах между лидерами партий А.П. Рубалькабой и М. Рахоем последний подчеркнул значение России, заметив, что ошибкой социалистов было невнимание к таким странам, как Бразилия, Россия и Китай: «ведь Испания ничего не экспортирует на эти рынки» [4].

Говоря о противоречиях между НП и ИСРП, нельзя не упомянуть модель территориального устройства Испании – Государство автономий – унитарного государства с элементами федерализма. Вокруг этой необычной системы всегда велись споры, при этом ведущие политические силы сходятся в одном: такая форма помогает сохранить многообразие культур на территории Испании, однако не является панацеей от сепаратистских устремлений отдельных автономий.

В 2011 г. еще не была так очевидна как сейчас угроза выхода из состава государства Каталонии. Поэтому риторика партий в рамках электоральной кампании касалась в основном реформирования существующих институтов.

Так, ИСРП включила эти вопросы в главу «Демократия», подчеркивая таким образом, что вопросы функционирования Государства автономий напрямую связаны с демократичностью и прозрачностью работы государственного аппарата в целом. Социалисты полагают, что требуется дальнейшая децентрализация власти, а также реформы, направленные на более эффективную координацию действий органов всех уровней власти. ИСРП также предлагает реструктурировать местные органы управления, собрания региональных представителей, мэрии и т.д.

Народная партия также подчеркивает необходимость проведения реформ в области распределения полномочий. Упор делается на искоренение дублирующих инстанций и четкое разделение полномочий между разными органами и уровнями власти. Важно отметить, консерваторы в отличие от социалистов не говорят о децентрализации власти, делая акцент на необходимости взаимодей-

ствия всех уровней власти для восстановления экономики.

Рассмотрев позиции ИСРП и НП по ключевым проблемам испанского общества, сделаем несколько выводов.

Во-первых, выборы 2011 г. ознаменовали наступление нового этапа межпартийного соревнования в Испании не только потому, что завершились увеличением роли малых и средних партий, но и потому, что характеризовались наиболее очевидным за последнее время сближением позиций ведущих политических сил – ИСРП и НП. Отчетливее всего это видно на примере внешней политики, проблем иммиграции, а также отчасти территориального устройства Испании. Представляется, что такая ситуация напрямую связана с последствиями мирового финансово-экономического кризиса, который не только негативно сказался на экономике Испании, но и способствует смене политического ландшафта этой страны.

Во-вторых, кризис также сказался на идейной части соревнования между НП и ИСРП на выборах 2011 года. По сути, противостояние велось исключительно по экономической проблематике, другие же проблемы повестки дня приобрели отчетливый экономический оттенок.

В-третьих, необходимо подчеркнуть, что, несмотря на значительное сближение позиций ИСРП и НП, различия в их подходах к тем или иным вопросам сохраняются, более того, они вполне вписываются в традиционное противостояние по линии «левые-правые».

Выборы 2011 г. стали знаковыми для политической системы Испании. Свидетельство тому – выборы в Европарламент, состоявшиеся в мае 2014 г., которые закрепили наметившуюся тогда тенденцию к размыванию двухпартийности. Тем не менее, судить о том, что это долгосрочный тренд, а не конъюнктурное стечение обстоятельств можно будет только после следующих всеобщих выборов в Испании, которые должны состояться в 2015 г.

Литература:

1. База данных Всемирного Банка // <http://data.worldbank.org>
2. Electoral Program of the People's Party of Spain for the electoral campaign of 2011. Official page of the People's Party of Spain // <http://www.pp.es>
3. Electoral Program of the Spanish Socialist Workers' Party for the electoral campaign of 2011. Official page of the Spanish Socialist Workers' Party // <http://www.psoe.es>
4. Political debates between M. Rajoy and A. Rubalcaba. Official page of the Radio and TV Corporation of Spain // <http://www.rtve.es>

THE SOCIALISTS AND THE CONSERVATIVES IN SPAIN AS THE POLITICAL RIVALS

Historically the competition between the right and the left in Spain was tough and sometimes even bloody. But after the death of F.Franco in 1975 and the beginning of the democratic period the rivalry acquired a peaceful character. The article analyses the ideological approaches of the Spanish present-day left and right forces represented by the Spanish Socialist Workers' Party and the

People's Party towards the major challenges of the contemporary Spanish society. The research is based on the party programs and the notable political speeches of the party leaders during the 2011 electoral campaign.

Anastasia I. Borik,
Masters' Course Student, MGIMO-
University under the MFA of Russia

Ключевые слова:

партийная система Испании, консерватизм,
социализм, партийная конкуренция,
досрочные выборы

Keywords:

Spanish party system, conservatism, socialism,
party competition.

References:

1. The World Bank's Data Base // <http://data.worldbank.org>
2. Electoral Program of the People's Party of Spain for the electoral campaign of 2011. Official page of the People's Party of Spain // <http://www.pp.es>
3. Electoral Program of the Spanish Socialist Workers' Party for the electoral campaign of 2011. Official page of the Spanish Socialist Workers' Party // <http://www.psoe.es>
4. Political debates between M. Rajoy and A. Rubalcaba. Official page of the Radio and TV Corporation of Spain // <http://www.rtve.es>