

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА - ПРОФЕССИЯ ОСОБАЯ

Сергей Пустовитенко*

Одно из занятий по курсу «Государственный служащий: статус, профессия, призвание» в магистратуре МИУ МГИМО МИД России в расширенном составе было проведено в форме научной дискуссии «за круглым столом», целью которого было выявление особенностей государственной службы, как особого элемента и инструмента управления государством. Дискуссия стала важнейшей составляющей системы прохождения научно-исследовательской практики, которая предусмотрена учебным планом обучения в магистратуре Университета по направлению 38.04.04 - государственное и муниципальное управление.

Россия имеет многовековую традицию развития государственного и местного управления. В истории страны государство и государственное управление всегда играли в значительной степени самостоятельную, а иногда и решающую роль. И в современных условиях ответственность за решение основных проблем и задач, с которыми сталкивается наше государство на международной и внутренней арене, лежит на плечах именно государственных служащих. На сегодняшний день как никогда возросло значение организации наиболее эффективной работы всех элементов государства как в политической и экономической сферах, так и в социальной жизни населения. Исходя из этих условий, государственная служба как профессия и призвание приобретает совершенно особое значение. Именно эта мысль прозвучала во вступительном слове профессора Е.В. Охотского.

Понятие государственной службы стало складываться еще в эпоху просвещённого абсолютизма в 18-м веке. Во времена царской России государственными служащими считались не только те, кто был непосред-

ственно вовлечен в управление делами государства, но и те граждане, которые занимали определенные выборные должности по земскому и городскому самоуправлению и в дворянских сословных организациях. Правовой основой регулирования государственной службы вплоть до Октябрьской революции служила введённая ещё Петром I «Табель о рангах» (1722 г.), согласно которой гражданские и военные должности разделялись на 14 классов. Также имела чётко установленная модель продвижения по лестнице чинов.

В Российской Федерации проходит административная реформа, целью которой является совершенствование механизмов государства, регулирующих его демократическую, правовую и социальную составляющую. Рост эффективности государственного управления невозможен без совершенствования работы государственных служащих. Основными задачами государственной службы, которая обеспечивает выполнение государством своих функций, являются: развитие экономики страны, гарантия правопорядка, а также усовершен-

* Пустовитенко Сергей Борисович, студент 2 курса магистратуры МГИМО МИУ по направлению «Государственное и муниципальное управление».

ствование институтов гражданского общества.

Главная задача демократического государства состоит в том, что необходимо создать наиболее благоприятные условия при которых реализация прав и свобод граждан будет наиболее совершенной. Подобная система рационального государственного устройства невозможна без создания такой системы власти и управления, которая позволила бы решать эту проблему наиболее эффективным путем. Становление демократического федеративного правового государства в России будет недостижимо, если не организовать работу института государственной службы так, чтобы ключевое значение приобретала социальная ориентированность. Движущей силой в этом случае становятся кадры, как особая социальная общность со своими качественными параметрами, корпоративными интересами, общими ценностями, нормами и традициями, связями и авторитетом, представляющая собой основной состав государственных служащих.

По моему мнению, наиболее точно определение понятия «государственная служба» сформулировал Г.В. Атаманчук: «Государственная служба - это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей, учрежденных в государственных органах».

Ключевые положения теории системы совершенствования государственной службы Г.В. Атаманчук определил еще в 1992 г.

В предложенном им варианте концепции научно обоснованы сущностные понятия государственной службы. Вместе с государственной службой он отметил еще два основных понятия:

государственная должность - юридическое (правовое) установление, характеризующее в каждом государственном органе специально выделенный объем и содержание деятельности (участия) в реализации его компетенции (функций и полномочий);

государственный служащий - гражданин, занимающий государственную должность и исполняющий ее на профессиональной основе (постоянно и за оплату).

Исходя из вышесказанного, государственная служба является связующим звеном, с одной стороны, между гражданином и обществом, а с другой - между политикой и законодательством. Государство, как особая организация публичной политической

власти господствующего класса (социальной группы, блока классовых сил всего народа), обладает своими задачами и функциями.

Именно государственные служащие реализуют эти задачи и функции в процессе своей деятельности на службе у государства. То есть государство приобретает свою реальность и силу как раз в этих кадрах, в контингенте его служащих. Задачи и функции государства становятся при их практической реализации, задачами и функциями государственных служащих. От государственных служащих зависит функционирование государства.

Современная работа и совершенствование всей системы государственного управления требует создания такого аппарата высокопрофессиональных государственных, муниципальных служащих, который позволит сформировать эффективно работающий корпус профессиональных чиновников. То есть особая важность государственных и муниципальных служащих в жизнедеятельности нашей страны способствует росту актуальности и необходимости всестороннего систематизированного изучения с научной точки зрения данного социально-профессионального слоя, его места в социальной структуре общества, условий и факторов, детерминирующих эффективность его деятельности.

Сергею Комарову было предоставлена возможность первым высказаться по заявленной тематике. Он отметил, что по его мнению сложно спорить с тем фактом, что госслужба - профессия особая. Профессия - оксюморон, сочетающая в себе невозможное. По сути своей представляющая собой служение обществу, управляя оным. Великая ответственность в сочетании с великой властью. Безусловно, такой набор можно найти не только в гражданской службе, он присутствует и в военном деле, и в других профессиях, где важна иерархия и управление. Итогом его выступления стала фраза: «Как и у любой другой профессии, у нашей есть свои плюсы и минусы, в спорах о которых было сломано немало «копий». Одних лишь определений десятки, а уж мнений и того больше. Но в одном я уверен точно. Госслужба - это искусство и, как всякое искусство, оно требует творческого подхода.»

Закарян Артуш в своем выступлении счел нужным поговорить о кризисе профессионализма у людей, работающих в данной сфере. Он считает, что особенной эту профессию делает то, что суть труда - это не создание товаров или предоставление

услуг, а обеспечение благоприятных и соответствующих условий для их производства и распределения. Основной функцией государственного служащего является управление различными государственными ресурсами, общественными процессами и реализация нормативно-правовых актов таким образом, чтобы обеспечивались: порядок в обществе, достижение целей, реализация функций демократического государства, осуществление его социального назначения в современном обществе. Следовательно, гражданин, занятый в сфере государственной службы должен обладать знаниями как в сфере законодательства, так и в сфере экономики, социологии и политологии.

Гайдарбекова Джамиля, продолжая разговор, обратила внимание на то, что государственный служащий – это, прежде всего, менеджер, однако тот, который работает в более сложных условиях, нежели работник какой-нибудь коммерческой организации. Это обусловлено тем, что он занимается решением вопросов, которые непосредственно влияют на жизнь граждан и общества в целом. На сегодняшний день в нашей стране сложился негативный образ государственного служащего. Профессию государственного служащего зачастую отождествляют с такими выражениями, как «откаты», «коррупция», «бюрократизм». В связи с этим, хотелось бы в корне поменять сложившуюся ситуацию, чтобы люди были мотивированы не деньгами, а возложенными на них социальными функциями и наличием возможности быть полезными обществу. Государственный служащий должен стать эффективным, современным и, что, самое главное, социально-ориентированным.

Таварьян Екатерина, предприняла небезуспешную попытку взглянуть на поставленную проблему с точки зрения этического парадокса. Аргументировав свою точку зрения тем, что стремление к власти – необходимое средство для политика. Однако, когда оно направлено не на служение делу, а на исключительно личные интересы, возникает угроза для системы в целом. Умение ставить общее благо выше собственного – квинтэссенция профессионализма государственного служащего. Она считает, что только на основе личной осознанности каждого служащего может формироваться эффективный государственный аппарат.

Схожие мнения выразили **Мухина Екатерина** и **Соколов Сергей**. Они посвятили свои выступления теме особой значимости профессии государственного служащего,

исходя из концепции того, что такие люди являются примером для остальных членов общества. Исходя из этого, ключевое значение приобретает такое понятие и качество как нравственность. Сергей отметил, что в настоящее время проводятся многочисленные дискуссии по поводу уровня нравственности этих людей, ибо первостепенной целью для них никак не может быть доход. Государственные служащие зачастую злоупотребляют своими должностными полномочиями в своих личных интересах, что напрямую противоречит главной аксиоме государственной службы – служение своему народу. Необходимо понимать, что вместе с полномочиями приходит огромная ответственность за принятые решения. Это люди, которые служат примером своему окружению как на работе, так и другим гражданам вне рабочего времени. Это человек, который независимо от ситуации представляет те или иные органы власти. Именно от его действий у окружающих будет складываться впечатление в целом о тех, кто “стоит у руля”. Таким образом, складывается имидж как органов власти, так и отдельных служащих. **Екатерина** акцентировала внимание не на обязанностях госслужащих, которые всегда, по сути, направлены на одно – претворение государственной власти в жизнь, а на моральных качествах, которые часто приписывают чиновничьему классу, как профессиональные черты. Считается, госслужащий должен не только соблюдать профессиональную этику, но и блюсти нормы общечеловеческой морали. При этом нравственные ценности не навязываются и не выдвигаются как идеологические установки.

Ларионова Яна обратила особое внимание на особую значимость в профессиональном облике государственного служащего его морального измерения. Государственный служащий – это лицо государства и нации, залог успешного функционирования государства. Прежде всего, это люди неподкупные, честные, достойные, бескорыстные, справедливые, люди, которые уважают и ценят общественные цели своей работы выше личных.

Активное обсуждение за «круглым столом» получила трактовка определения государственного служащего, данная **Олегом Дрегным**. В своем выступлении он упомянул, что сегодня часто встречается выражение, что идеальный государственный служащий должен быть «слугой народа». Однако зачастую слово «слуга» в русском языке вос-

принимается как синоним обслуживающего персонала, ставя профессиональную деятельность государственного служащего по важности в один ряд с деятельностью портя или носильщика. Но если государственный служащий и является слугой, то только потому, что обеспечивает, по легальному определению, исполнение полномочий лиц, замещающих государственные должности, органов власти, и, наконец, самой Российской Федерации и субъектов страны. Разве можно представить функционирование государства на каком-либо этапе его развития – будь то военное или мирное время, экономический подъем или рецессия – без таких «слуг»? Здесь кроется еще один ряд важнейших особенностей государственной службы как профессии – перманентная необходимость, высочайшее качество исполнения функций и стабильность.

Багян Артур постарался провести параллель между государственной службой и бизнесом с точки зрения мотивации и измерения результата деятельности. Так, например, в сфере бизнеса гораздо легче найти способы мотивации: увеличение зарплаты, премия и т.д., что упрощает процесс подбора персонала и управление им. На государственной службе набор материальных мотивационных факторов более ограничен. Также большой проблемой является измерение эффективности деятельности и работы государственного служащего и всей структуры в целом, так как отсутствует явный критерий определения продуктивности подобно уровню прибыли в секторе бизнеса.

Плоп Евгения обратила внимание на неотъемлемость правовой культуры в сфере государственной службы. В реализации деятельности органов власти чиновники в первую очередь опираются на букву закона. Приоритет правовой базы государственной деятельности актуален еще и по той причине, что чиновники не только управляют различными ресурсами, принадлежащими государству, и процессами, происходящими в обществе, но и реализуют нормативно-правовые акты в ходе своей деятельности.

Право завершить дискуссию было предоставлено **Абегяну Артему**. Работая в органах Федеральной антимонопольной службы, он отметил, что для него важно ощущать себя частью большой государственной структуры, делать ее работу бо-

лее эффективной и прозрачной, ставя свои потребности и выгоды на второй план. На первом месте для него ответственность за благосостояние всей нации и каждого человека в частности.

Итог обсуждения за круглым столом может быть сформулирован следующим образом. Согласно мнению д.социол.н., профессора Е.В. Охотского существует «триада компетенции» государственного служащего в Российской Федерации. К элементам этой концепции относятся:

- Знания- результат мыслительной деятельности, включенный в процесс управления и означающий усвоение фактов, понятий, законов и т. д.
- Умения- относительно устойчивые характеристики, зависящие от способностей, знаний и самого характера управленческой деятельности.
- Навыки- это умения, доведенные до автоматизма, зачастую осуществляемые без продумывания.

Четвертым элементом этой концепции является опыт.

Однако, следует заключить, что поиск оптимального соотношения политико-правовых, деловых, нравственных, этических начал в профессии государственного, муниципального служащего еще далеко не закончен. Очевидно, что в результате должна сложиться такая модель системы государственной, муниципальной службы, которая будет отвечать нормативно-ценностным установкам, и, в то же время, будет соотноситься с реалиями жизни, опираться на методы научного анализа. При этом крайне важно, чтобы весь процесс моделирования государственной, муниципальной службы был подчинен установке на создание условий, когда престижно и выгодно служить государству честно, добросовестно, на благо общества и в интересах человека. От того, кем принимаются управленческие решения, а значит, каким образом они проводятся на практике и воплощаются в жизнь, зависит состояние государства и его граждан, общества в целом и каждого человека.

Учитывая все вышесказанное, профессия государственного служащего и его деятельность смело могут быть возведены в ранг особых.

PUBLIC SERVICE IS A PROFESSION OF SPECIAL STATUS

One of the classes of the course “State servant: status, profession, vocation” delivered for the master’s course students of the International Institute of Administration was held in the form of a “round table” theoretical discussion covering professional career issues. The students of the first and second years of

the master’s course program participated in the discussion.

Sergey Pustovitenko,
Master’s Course Student, 2 year, International
Institute of Administration, MGIMO (University)
under the Ministry for Foreign Affairs of Russia

————— **Ключевые слова:** —————

Особые черты государственной службы,
этика государственного служащего,
мотивация, государственная служба.

————— **Keywords:** —————

Special features of the public service, ethics of
civil servants, motivation, public service.