

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПИРАТСКОМУ БИЗНЕСУ

Татьяна Зайцева*

В статье рассматриваются вопросы пресечения финансирования пиратства, влияния пиратства на финансирование нарушений эмбарго на поставки оружия со стороны вооруженных групп, необходимые меры к тому, чтобы не допускать прямую или косвенную поставку, продажу или передачу оружия и военного имущества. Рассматриваются последствия удовлетворения и отказа от удовлетворения требований о выплате выкупа, а также позиции разных стран по этому вопросу. Предлагается нейтрализовать ключевые фигуры пиратской индустрии, а также применять меры по пресечению пиратской деятельности на суше и связанных с ней финансовых потоков для обеспечения многоаспектного подхода к борьбе с пиратством. Рассматривается деятельность Международной целевой группы по борьбе с требуемыми пиратами выкупами, учрежденной в 2012 г., конечной целью которой является прекращение такой деятельности. Предлагается сформировать сектор безопасности за счет усиления полицейских сил, сил береговой охраны, а также разработать действенные программы обеспечения людей альтернативными источниками дохода.

Совсем недавно считалось, что морское пиратство это преступление прошлых веков, и должно было совсем исчезнуть, однако за последние несколько лет пиратство приобрело невероятное значение и стало практически эндемичным для безопасности коммерческого судоходства, а также безопасности команд и пассажиров.

Резкое распространение пиратства в некоторых морских акваториях вызывает экономические потери в размере миллиардов долларов США каждый год, огромные человеческие страдания при похищении, ранениях, травмах либо убийствах людей, а также служит целям финансирования экстремистских либо террористических группировок. Одной из причин этого является неспособность прибрежных государств усилить полицейский контроль в своих территориальных водах либо вблизи них в силу отсутствия надлежащего управления.

В мировом масштабе экономические потери в связи с пиратством составляют более 16 млрд. долларов США в год. В дополнение к этому осу-

ществляется захват тысяч заложников, сотни матросов получают ранения, травмы либо их попросту убивают.

Несмотря на то, что завершение пиратских дел окружено отсутствием прозрачности, представляется, что в большинстве случаев выплачиваются выкупы в целях освобождения судна и его команды. В среднем в Сомали они колеблются от 1 до 3 млн. долларов США. В действительности во всем мире процветает новая экономика поскольку охранные предприятия, юристы и специализированные переговорщики получают прибыль, участвуя в решении дел о пиратстве. Не случайно, поэтому многие специалисты сегодня полагают, что Лондон стал основным центром для фирм, помогающих судовладельцам иметь дело с правовыми аспектами оплаты выкупа и найма частных подрядчиков в области проведения переговоров с пиратами и осуществления выплаты выкупа.

Не представляется возможным проследить, что происходит с деньгами, выдаваемыми в качестве оплаты выкупа, поскольку все

* Зайцева Татьяна Александровна, соискатель кафедры международного права Российского университета дружбы народов

операции осуществляются наличными. Тем не менее, пираты зарабатывают десятки тысяч долларов, а не миллионы, поскольку пиратство превратилось в мини-экономику при занятости сотен людей, получающих свою долю выкупа. Эксперты морской разведки утверждают, что у них нет доказательств отмывания денег.

Некоторые аналитики сообщают, что пираты отдают по меньшей мере 50% своих доходов исламистскому формированию Аш-Шабааб (Шабааб) в районах, находящихся под их контролем. Это, однако, не подтверждается доказательствами, и Шабааб всегда занимала позицию против пиратства. По сообщениям официальных источников, должностные лица отделившегося региона Пунтленд, являющегося центром сомалийского пиратства, получают свою долю. Представляется, что члены пиратской группировки Харардхере связаны с контрабандой оружия из Йемена в сомалийские города Харардхере и Хобио, которые издавна были основными пунктами поставок оружия для вооруженных формирований в Сомали и Эфиопии.

Некоторые европейские правительства проводят недвусмысленную политику по запрещению выплаты выкупа и принимают в этих целях соответствующее законодательство. Напротив, другие страны, например, Великобритания, не имеют специального законодательства по данному вопросу, однако власти выступают против таких выплат. Как выразилась германский канцлер Ангела Меркель, после того, как был выплачен выкуп в 2,7 млн. евро за освобождение грузового судна Ханза Штангер и его команды, основным аргументом против выплаты выкупа является тот факт, что это способствует дальнейшим актам пиратства.

Подчеркну, что вопрос выплаты выкупа становится особенно проблемным применительно к частным яхтам. Например, в случае с яхтой Ле Понан пиратов захватили только после оплаты выкупа предположительно в 2 млн. долларов США и освобождения команды. Шесть пиратов, которые предстали перед судом во Франции, имели на руках только 200 тыс. долларов США. Следовательно, некоторым пиратам удалось ускользнуть с оставшимися деньгами.

Пиратство угрожает безопасности морского судоходства и других видов экономической деятельности на море [1. С. 32-45]. Всем известны впечатляющие цифры, свидетельствующие о громадных размерах ущерба, наносимого пиратством мировой экономике ежегодно. Доходы от выкупов за захваченных

заложников зачастую идут на финансирование других видов преступной деятельности, в том числе экстремистской направленности. Нередко пиратство становится дополнительным дестабилизирующим фактором, усугубляющим ситуацию в конфликтных регионах.

Однако при всей важности судебного преследования рядовых исполнителей пиратских нападений на передний план сегодня выдвигается проблема выявления и нейтрализации ключевых фигур пиратской индустрии. Ее эффективное решение означало бы удар в самое сердце пиратства. Без главарей и финансовых посредников пиратская бизнес-модель развалится. Для решения данной проблемы потребуется задействовать правовые механизмы борьбы с коррупцией и финансовыми злоупотреблениями, включая легализацию преступных доходов [4].

Для борьбы с пиратством важно использовать комплексный подход, в рамках которого решались бы проблемы пиратства на море и устранялись бы его коренные причины на суше. На данный момент во многих регионах пиратской активности совершать преступление выгодно. Отсутствие возможности легально зарабатывать и низкий уровень социальной защищенности населения только способствует росту преступности. Необходимо показать людям, что криминальная деятельность не приносит выгоды и не останется безнаказанной.

Меры по пресечению пиратской деятельности на суше и связанных с ней финансовых потоков крайне необходимы для обеспечения многоаспектного подхода к борьбе с пиратством. Поэтому весьма важно проводить расследования и в судебном порядке преследовать лиц и раскрывать сети, обеспечивающие руководство и финансирование в этой сфере. Для этого потребуется более развитое уголовное законодательство, охватывающее такие преступления, как вымогательство, похищения, сговор, отмывание денег и финансирование пиратской деятельности, а также активное сотрудничество, обмен информацией и разведданными между частным сектором, государствами и соответствующими международными организациями [5].

Бизнес-модель пиратства окупается и финансируется за счет получения выкупа. На Лондонской конференции по Сомали 2012 г. была учреждена международная целевая группа по борьбе с требуемыми пиратами выкупами, конечной целью которой является прекращение всех выплат выкупа. Члены целевой группы достигли явного согласия

относительно целого ряда конкретных, практических мер для достижения долгосрочной цели прекращения выплаты выкупа пиратам. Возглавляет международные усилия по отслеживанию денег, получаемых пиратами в качестве выкупа, в различных частях мира Интерпол. Крайне важно, чтобы те, кто получает выкуп, привлекались к ответственности [3].

Выплата выкупа в целях освобождения заложников и судов также является для сомалийцев стимулом к занятию пиратством или получению доходов от связанной с пиратством экономической деятельности в некоторых районах вдоль побережья Сомали. Примечателен тот факт, что владельцы судов могут заключать с частными страховыми компаниями договоры, которые позволяют покрывать расходы, связанные с оказанием помощи в ведении переговоров и выплатой выкупа в тех случаях, когда имело место похищение в целях его получения.

Лежащие в основе пиратства проблемы «находятся на суше», и для решения этих проблем необходимо обеспечить безопасность на местах. Хотя следует продолжать предпринимать согласованные усилия на море, важно также в первую очередь обеспечить безопасность в территориальных водах Сомали, с тем чтобы отбить у пиратов

охоту выходить в море в целях разбоя. Формирование сектора безопасности, особенно полицейских сил и береговой охраны, имеет жизненно важное значение, равно как и разработка действенных программ обеспечения людей альтернативными источниками дохода и программ восстановления [2].

Во многих прибрежных государствах пиратство стало неотъемлемой частью повседневной жизни, особенно в Сомали. Национальные власти зачастую неспособны справиться с деятельностью пиратских групп. Таким образом, перед мировым сообществом стоит дилемма: с одной стороны, выплатить выкуп, что позволит освободить как заложников, так и судно, с другой стороны, выкуп – это финансирование пиратского бизнеса и спонсирование его дальнейшего развития.

Для пресечения преступных финансовых потоков в Сомали необходимо провести комплексную работу, направленную на создание рабочих мест для населения, повышение уровня образования населения с целью привлечь сомалийцев к законному зарабатыванию денег. Также необходимо реализовать меры по привлечению к ответственности лиц, оказывающих посреднические услуги при получении выкупа и проводить расследования с целью выявления конечного получателя выкупа.

Литература:

1. Анянова Е.С., Кулебякин В.Н. Свобода открытого моря и борьба с терроризмом // Московский журнал международного права. 2013. № 3 (91).
2. Доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюции 1897 (2009) СБ ООН, 27 октября 2010 г., S/2010/556 // <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/2010/556>
3. Поддержание международного мира и безопасности: Доклад Сэр Марк Лайалл Грант 6865-е заседание СБ ООН, 19 ноября 2012 г.; S/PV.6865 // <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6865>
4. Поддержание международного мира и безопасности: Доклад В.И. Чуркина 6865-е заседание СБ ООН, 19 ноября 2012 г.; S/PV.6865 // <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6865>
5. Поддержание международного мира и безопасности: Доклад Хардип Сингх Пури 6865-е заседание СБ ООН 19 ноября 2012 г.; S/PV.6865 // <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6865>

INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF COMBATING PIRACY BUSINESS

The article deals with suppression of piracy financing, the role of piracy in financing breaches of embargo on weapons shipments by armed groups, required measures to ensure the prevention of direct or indirect ammunition supply, sale or transfer of arms and military equipment. This article describes the consequences of both satisfaction and

rejection of claims to pay ransoms as well as different countries' viewpoints on this subject. It is proposed that the key players of pirate industry should be neutralized. For securing of the anti-piracy multi-faceted approach the article proposes applying measures of the piracy clampdown on the coast and on the financial flows related to the piracy activity. The article

highlights the activity of the International Task Force Group against ransom for piracy acts. The group was formed in 2012 and its ultimate purpose is the termination of such activity. The article also suggests forming a security sector by strengthening police and coastguard forces as well as developing effective programs for

providing alternative source of the income for people.

Tatyana A. Zaytseva ,
Postgraduate Researcher, Department of
International law, Russian People's Friendship
University

Ключевые слова:

пиратство, финансирование пиратства,
выплата выкупа, нейтрализация ключевых
фигур, альтернативные источники доходов.

Keywords:

piracy, piracy financing, payment of a ransom,
neutralize the key players, alternative income
source.

References:

1. Anjanova E.S., Kulebjakin V.N. Svoboda otkrytogo morja i bor'ba s terrorizmom [Freedom of the high seas and the struggle against terrorism] // *Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava* [Moscow journal of international law]. 2013. № 3 (91).
2. Doklad General'nogo sekretarja, predstavlenyj vo ispolnenie rezoljucii 1897 (2009) SB OON, 27 oktjabrja 2010 g., S/2010/556 [Report of the Secretary-General submitted pursuant to resolution 1897 (2009) the UN Security Council, 27 October 2010, S/2010/556] // <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/2010/556>
3. Podderzhanie mezhdunarodnogo mira i bezopasnosti: Doklad Sjer Mark Lajall Grant 6865-e zasedanie SB OON, 19 nojabrja 2012 g.; S/PV.6865 [Maintenance of international peace and security: Report of Sir Mark Lyall Grant 6865 meeting the UN Security Council, 19 November 2012; S/PV.6865] // <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6865>
4. Podderzhanie mezhdunarodnogo mira i bezopasnosti: Doklad V.I. Churkina 6865-e zasedanie SB OON, 19 nojabrja 2012 g.; S/PV.6865 [Maintenance of international peace and security: Report of Sir V.I. Churkin 6865 meeting the UN Security Council, 19 November 2012; S/PV.6865.] // <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6865>
5. Podderzhanie mezhdunarodnogo mira i bezopasnosti: Doklad Hardip Singh Puri 6865-e zasedanie SB OON 19 nojabrja 2012 g.; S/PV.6865 [Maintenance of international peace and security: Report of Sir Hardeep Singh Puri, 6865 meeting of the UN Security Council November 19, 2012; S/PV.6865.] // <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6865>