

ДОСТОЙНЫЙ ВКЛАД В РОССИЙСКУЮ АФРИКАНИСТИКУ

МОНОГРАФИЯ ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК ПРОФЕССОРА
М.Н. КОПЫЛОВА И КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
К.М. МЕНСА «ЭКОВАС: ЭКОЛОГИЯ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО». СААРБРЮККЕН ФРГ, 2015.

Александр Мезяев*

Статья представляет собой рецензию на монографию М.Н. Копылова и К.М. Менса «ЭКОВАС: экология, природопользование и международное право», в которой с международно-правовой позиции анализируется экологическая ситуация в субрегионе Западной Африки в контексте специального природопользования, глобального изменения климата, обеспечения права на питание и борьбы с морским пиратством в рамках Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС). Впервые на примере субрегиональной международной организации африканского континента глубоко и всесторонне анализируются те экологические проблемы и задачи, которые успешно решаются и не в состоянии быть решены силами ЭКОВАС.

Монография М.Н. Копылова и К.М. Менса является первым всесторонним и комплексным научным исследованием вопросов природопользования и охраны окружающей среды в субрегионе Западной Африки.

В современном мире экологические проблемы становятся всё более сложными, и подчас они достигают такой степени тяжести, что многие из них уже практически необратимы. Авторы монографии указывают, например, на такие трагедии, как драматическое сокращение площади реки Нигер и озера Чад. При этом авторы не ограничиваются описанием чисто экологических проблем. Они ставят их во взаимосвязь со многими другими, например, политическими проблемами (с. 65, 71), или проблемой генетической дегенерации вследствие недостатка питания (с. 122).

При этом отчетливо прослеживаются различия в возможностях индустриально

развитых и развивающихся государств в решении экологических проблем. Это различие возможностей обостряется в связи с желанием развивающихся государств преодолеть экономическую отсталость. В монографии верно отмечается, что многие развивающиеся государства, особенно страны Африки, абсолютизируют право на развитие, а подчас рассматривают экологические требования как умышленно выдвигаемые им препятствия на пути успешного экономического развития.

Нельзя не согласиться с авторами в том, что сегодня в условиях глобальных экологических угроз практически невозможно выработать единую универсальную экологическую стратегию, а раз так - то именно региональное и субрегиональное международное сотрудничество может стать наиболее эффективным. Авторы сознательно усложнили свою задачу как минимум по трем позициям:

* Мезяев Александр Борисович, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного и международного права юридического факультета Университета управления «ТИСБИ»

во-первых, из всего субрегиона Западной Африки они сосредоточили свое внимание только на ЭКОВАС – Экономическом сообществе государств Западной Африки, которое отличается от Западной Африки отсутствием в сообществе Мавритании; во-вторых, природопользование и охрана окружающей среды рассматриваются на фоне глобального изменения климата; и, наконец, в-третьих, в качестве своего рода «отвлекающего момента» авторами приводятся акты морского пиратства, которые не только сами по себе угрожают загрязнением окружающей среде, но и отвлекают на борьбу с собой большие средства из и без того скудных бюджетов государств-членов ЭКОВАС.

Особенно хочется подчеркнуть, что рецензируемая монография является результатом работы знаменитой фундаментальной школы международного экологического права Российского университета дружбы народов, основанной проф. М.Н. Копыловым. Она также является результатом исследований, проводящихся школой международного экологического права Африки, которая столь активно и успешно развивается на кафедре международного права Юридического института РУДН в последние годы.

Монография состоит из трёх глав. В главе 1 - «Общая характеристика международно-правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды в субрегионе ЭКОВАС», прежде всего, рассматривается понятийно-категориальный аппарат темы исследования, анализируется вопрос о зарождении и генезисе международно-правового регулирования охраны окружающей среды на африканском континенте, рассматриваются вопросы о современном состоянии экологической ситуации в субрегионе Западной Африки и соотношении между универсальной, региональной, субрегиональной и двусторонней формами международного природоохранного сотрудничества государств Западной Африки.

Во 2 главе - «Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС) как институциональная основа международного сотрудничества государств Западной Африки в области природопользования и охраны окружающей среды» авторами рассматривается история создания ЭКОВАС, экологическая компетенция ЭКОВАС и его руководящих органов, вклад ЭКОВАС в обеспечение устойчивого специального природопользования и продовольственной безопасности субрегиона Западной Африки.

В 3 главе - «ЭКОВАС в условиях новых вызовов и угроз устойчивому развитию субрегиона Западной Африки» - подробно проанализированы такие вопросы, как ЭКОВАС и реализация целей устойчивого развития в субрегионе Западной Африки; «договоры об обмене» («Debt-for-Nature Swaps») как новый инструмент привлечения инвестиций в субрегион Западной Африки для борьбы с глобальным изменением климата, для охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов; морское пиратство как новая угроза стремлению ЭКОВАС обеспечить устойчивое природопользование и охрану окружающей среды в Западной Африке.

Монографическое исследование М.Н. Копылова и К.М. Менса проведено на высоком теоретическом уровне. Основательность исследования проявляется с первых страниц работы. Так, начиная с введения, авторы демонстрируют умение глубокого анализа научного материала, раскрывая место исследуемой темы в общей системе международного публичного права в целом, и международного экологического права, в частности.

Уже во введении авторы монографии сумели выявить основные проблемы существующего международно-правового регулирования вопросов охраны окружающей среды и построить свою работу с учётом необходимости их решения. Такой подход говорит о глубоком проникновении авторов в тему и владение не только собственно узкой тематикой, а широкими знаниями международного права в целом.

Например, в монографии убедительно доказывается, что, несмотря на ставшие столь популярными в последнее время нормы «мягкого права», в вопросах экологии требуется ориентация на «твёрдые» правовые нормы; отмечается, что новые международные экологические договоры должны учитывать обязательства государств по иным международным договорам и, в частности, по другим международным экологическим соглашениям (с. 21).

Серьезного внимания заслуживает и толкование авторами базовых понятий и терминов, которые используются в монографии, составляя ее каркас: «природопользование» (с. 33-36), «охрана окружающей среды» (с.41-43), «глобальное изменение климата» (с.45-46).

Авторы базируют свой анализ на нормах как международного, так и внутригосударственного права. Рассматриваются

конституции африканских государств, прежде всего, членов ЭКОВАС (Бенин, Мавритания, Нигерия, Либерия, Того, Гамбия, Буркина-Фасо, Гвинея, Сьерра-Леоне, Нигер и др.). Особенно удачен, на наш взгляд, анализ конституционных положений стран ЭКОВАС во 2 главе монографии, где авторы исследуют правовое регулирование продовольственной безопасности в субрегионе.

Что касается международно-правовой базы исследования, то необходимо отметить, что проанализированы около тридцати универсальных и межафриканских международно-правовых актов - как общеконтинентальных, так и субрегиональных. Привлекает внимание тот факт, что в монографии проанализировано не только формальное участие государств-членов ЭКОВАС в данных договорах, но и вопрос об их реальном выполнении (с. 84-89).

Представляет несомненный интерес весьма глубокий анализ вопроса о праве на достаточное питание (с. 122-145). Авторы исследуют внутригосударственное законодательство стран-членов ЭКОВАС, международно-правовые акты, формулируют собственное понимание данного права.

Нельзя не обратить внимания на выраженный междисциплинарный характер данного исследования. Анализ проводится на основе привлечения источников не только в области международного права, но и конституционного права, экологического права, общей теории права, а также в области экономики, экологии, статистики и других наук.

Среди наиболее важных выводов следует отметить включение в понятие международной безопасности подсистемы международной экологической безопасности, выделение наиболее эффективных и неэффективных уровней международного сотрудничества; характеристика экологической компетенции ЭКОВАС в качестве специальной и подразумеваемой. Делается ряд важных выводов о недостаточной эффективности функционирования ЭКОВАС и ЗАЭВС в экологической области.

Выход в свет монографии «ЭКОВАС: экология, природопользование и международное право» можно рассматривать как явление в российской доктрине международного права, как серьезный вклад в российскую науку африканистики и как достойное продолжение начатого еще в 1991 г. под руководством проф. И.П. Блищенко исследовательского направления «международно-правовые проблемы африканских стран» (в 1991г. под таким же названием была опубликована коллективная монография).

Учитывая глубину проработки вопросов специального природопользования, охраны окружающей среды, глобального изменения климата в субрегионе Западной Африки, монографию можно рекомендовать научным сотрудникам, занимающимся проблемами африканского континента, сотрудникам внешнеполитических и внешнеэкономических министерств и ведомств, а также большой группе студентов и аспирантов из африканских и не только стран, обучающихся в высших учебных заведениях России.

A NOTEWORTHY CONTRIBUTION TO RUSSIAN AFRICAN STUDIES.

MONOGRAPH BY PROFESSOR M.N. KOPYLOV AND K.M. MENSA «ECOWAS: ECOLOGY, NATURE MANAGEMENT AND INTERNATIONAL LAW». SAARBRUECKEN (GERMANY), 2015.

The article is a review of the monograph by M.N. Kopylov and K.M. Mensa «ECOWAS: the environment, nature management and international law», which, based on the international legal perspective, analyzes the environmental situation in the West African sub region in the context of the special use of natural resources, global climate change, the right to food and the fight against piracy in the framework of the Economic Community of West African States (ECOWAS). It is the first

time that environmental challenges that are being successfully solved and are not able to be resolved by the ECOWAS are deeply and thoroughly analyzed based on the evidence of the sub-regional international organization of the African continent

Alexander Mezyaev, Doctor of Science (Law), Associate Professor, Head, Department of Constitutional and International Law, Law Faculty, University of Management «TISBI».

Ключевые слова:

специальное природопользование,
Западная Африка, охрана окружающей
среды, сотрудничество, экологическая
компетенция, пиратство.

Keywords:

nature management, West Africa,
environmental protection, cooperation,
environmental competence, piracy.