
ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СТРАНАХ ЕЭП

Елена Ратушняк*

Настоящая статья посвящена проблеме разработки и использования единых технических регламентов России, Беларуси и Казахстана как базового элемента развития интеграционных процессов внутри стран Таможенного союза (далее – ТС), а также вопросам установления единых обязательных требований к продукции в них. Развитие единой системы технического регулирования ТС – это первоочередная задача, решение которой является необходимым условием для обеспечения свободного движения товаров, устранения технических барьеров в торговле, упрощения работы бизнеса, расширения международного сотрудничества участников ТС. При вступлении технических регламентов в силу обязательные требования, установленные на национальном уровне, отменяются, что имеет определяющее значение для снижения технических барьеров в торговле и создания эффективного единого рынка на территории ТС и Единого экономического пространства (далее – ЕЭП). Система принятия единых обязательных требований и совершенствования связанных с их применением инструментов стандартизации, аккредитации и обеспечения единства измерений аналогична наилучшей международной практике, принципам и правилам, действующим в ЕС.

Помимо разработки и принятия единых технических регламентов по направлению «Техническое регулирование» в статье рассмотрены другие совместные проекты Беларуси, Казахстана и России – это разработка межгосударственных стандартов, которая в настоящее время является приоритетным направлением работ по стандартизации для участников ТС, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов. Важными элементами формируемой системы технического регулирования являются также государственный контроль (надзор), ответственность, аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), обеспечение единства измерений.

В статье уделяется внимание проблемам развития единой системы технического регулирования, а также рассмотрены основные направления ее совершенствования: проведение гармонизации внутренних стандартов; необходимость приведения сферы аккредитации органов по оценке соответствия и испытательных лабораторий к международным стандартам; внедрение системы взаимного признания результатов оценки соответствия товаров.

Создание благоприятных условий для развития внешней торговли и углубления интеграции потребует дальнейшей гармонизации технических регламентов и стандартов, санитарных и фитосанитарных норм стран-членов ЕЭП с международными

и европейскими стандартами во всех сферах деятельности.

Гармонизация технических регламентов и стандартов ТС является одним из ключевых факторов выпуска конкурентоспособной экспортной продукции, соответствующей

* Ратушняк Елена Сергеевна, соискатель кафедры управления внешнеэкономической деятельностью МГИМО(У) МИД России

международным требованиям, снижения и устранения технических барьеров, создания благоприятных условий для развития внешней и внутренней торговли.

Технические регламенты ТС имеют прямое действие на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, при вступлении которых в силу национальные технические регламенты не применяются.

Важно отметить, что Соглашение «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18.11.2010, ратифицированное государствами-членами ТС в 2010-2011 гг. и принятое в 2013 году новое «Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза» – это основные документы, являющиеся основой для проведения согласованной политики в области технического регулирования в рамках ЕЭП и др. [4], [5].

Помимо международных договоров в рамках ТС ЕЭП принят ряд дополнительных правовых документов: например, документом «Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза», утвержденный Решением КТС от 28.01.2011 № 526 (в ред. Решения Совета ЕЭК от 23.11.2012 № 102), определена номенклатура продукции, в отношении которой в технических регламентах ТС устанавливаются единые требования и применяются единые правила оценки соответствия такой продукции требованиям названных регламентов.

Страны-члены ТС не допускают установления в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в указанный документ, который содержит 66 объектов технического регулирования и сформирован с учетом степени потенциальной опасности продукции для жизни и здоровья человека, окружающей среды или экономической безопасности государств-членов ТС.

Термин «техническое регулирование» был введен в России в 2002 году [6], позже аналогичные законы появились в Беларуси и Казахстане – все участники ТС подошли к моменту активной интеграции с похожим законодательством в сфере технического регулирования, которое основано на базовых принципах Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле.

В технических регламентах устанавливаются обязательные требования к продукции:

определяется минимально необходимым уровень обязательных требований к ней, обеспечивающих безопасность людей и окружающей среды [1]. Наряду с этим технические регламенты не должны содержать способы достижения установленных обязательных требований, чтобы не ограничивать производителя в выборе технологии производства или применяемой конструкции. Вместе с тем, они не должны создавать препятствия на пути модернизации продукции и инновациям.

Однако существует противоречие, которое приводит к неэффективности применения таких технических регламентов. заключается оно в том, что техническое регулирование ТС позволяет контролировать качество самого товара, в то время как процесс производства этого товара, т.е. все стадии его «становления», остаются «бесконтрольными». Такая система контроля делает внедрение инноваций и усовершенствование продукции в соответствии с потребностями рынка дорогостоящим, так как предприятия вынуждены согласовывать действия по способам изменения производства продукта.

К началу 2014 года в рамках ТС введены в действие 24 из 34 принятых первоочередных технических регламентов [11], действие которых распространяется на товары, имеющие первостепенное значение в жизни общества.

К текущему моменту времени ЕЭК активно ведет работу по разработке проектов технических регламентов, а также согласованию их на внутригосударственном уровне и вынесению на публичное обсуждение. В качестве примера можно привести привлечение бизнес-сообществ стран-участниц ТС к обсуждению технических требований и норм проектов технических регламентов в рамках дискуссионных площадок (Российский союз промышленников и предпринимателей – в России, Национальная экономическая палата Казахстана «Союз «Атамекен» – в Казахстане, Белорусская ассоциация промышленников и предпринимателей – в Беларуси).

Можно согласиться с мнением заместителя председателя правления ведущей деловой бизнес-ассоциации Казахстана «Атамекен» Рахимом Ошакбаевым о том, что необходимо вовлекать бизнес в формирование реальных механизмов интеграционного процесса ЕЭП [7].

Важно отметить, что все технические регламенты ТС разрабатываются и принимаются в целях обеспечения на единой таможенной территории ТС защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и расте-

ний, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

После введения в действие всех технических регламентов ТС Беларусь, Казахстан и Россия будут обеспечивать обращение продукции, соответствующей требованиям технических регламентов ТС, без предъявления дополнительных требований, без проведения дополнительных процедур оценки соответствия, с применением документов подтверждения соответствия по единой форме и использованием маркировки единым знаком обращения продукции.

Все это является значительным шагом на пути снижения технических барьеров в торговле, развития международной торговли, снижения административной нагрузки на бизнес.

Другим важнейшим инструментом технического регулирования является стандартизация [2].

В целях определения порядка формирования перечней стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов ТС и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия, Решением Коллегии ЕЭК от 22.12.2012 № 306 утверждено «Положение о порядке формирования перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента ТС и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия».

Согласно вышеуказанному положению на территории ТС могут применяться международные, региональные стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных стандартов) – национальные стандарты стран-членов для целей оценки соответствия техническому регламенту.

Стандарты принимаются консенсусом, когда участники рынка приходят к пониманию, что закрепленный в проекте стандарта способ реализации той или иной идеи через конструкцию или технологию соответствует уровню развития науки, техники и технологий. При этом следует отметить, что чем быстрее обновляются стандарты, тем больше появляется возможностей применять неограниченным кругом заинтересованных лиц новые, передовые технологии в практической деятельности.

По данным ЕЭК, активно проводятся работы по внесению изменений в уже утверж-

денные перечни, которые содержат более 7000 документов (50% из которых – российские ГОСТы), что сохраняет проблему их унификации [11].

С целью обеспечения плавного перехода на новые требования в ТС в настоящее время установлен переходный период для использования стандартов, включаемых в Перечни под технические регламенты – на начальном этапе одновременно действуют два стандарта: в старой и новой версиях, затем старая версия отменяется, но промышленность уже сориентирована по срокам, и у нее есть время для подготовки испытательной базы и производства в новых условиях.

Вместе с тем, анализируя систему применения стандартов, следует заметить, что существует необходимость в проведении гармонизации внутренних стандартов и технических регламентов.

Представляется необходимым наряду с гармонизацией внутренних стандартов и технических регламентов добиться соответствия сферы аккредитации органов по оценке соответствия и испытательных лабораторий международным стандартам, чтобы получить в дальнейшем международное признание в этой области.

Однако международная практика показывает, что ни один таможенный союз в мире не был способен полностью унифицировать стандарты с техническими регламентами [8]. В этой связи целесообразно создать и внедрить систему взаимного признания результатов оценки соответствия товаров. До этого момента представляется целесообразным проводить работу по сокращению количества национальных стандартов.

Единых моделей взаимного признания не существует, но есть типовые подходы и элементы, которые могут рассматриваться на переговорах. Прежде всего, это признание сертификатов и знаков соответствия, выданных аккредитованными органами за рубежом, в качестве эквивалентных. Кроме того, это перечень продукции, подпадающей под соглашение о взаимном признании, и способы ее идентификации. В этот перечень могут быть включены критерии признания компетентности органов по сертификации и испытательных лабораторий в каждой стране и их опубликованный список.

Вместе с тем, в рамках ТС не проработан вопрос о том, каким образом проверяется соответствие практики национального органа по аккредитации международным стандартам. Логичным продолжением здесь может служить получение международного при-

знания каждым национальным органом (в сфере аккредитации лабораторий через непосредственное членство в ILAC (International Laboratory Accreditation Cooperation) [9] или через признанную ею региональную организацию, в сфере аккредитации органов по оценке соответствия товаров и услуг, систем контроля качества – в IAF (International Accreditation Forum) [10]. И чтобы процесс не растянулся на многие годы, целесообразно установить некоторые сроки по получению международного признания.

Безусловно, для гармонизации сферы технического регулирования на территории ЕЭП с международной практикой, странам ЕЭП целесообразно на постоянной основе участвовать в работе международных организаций, занимающихся разработкой стандартов (например, в деятельности Международной организации по стандартизации и Международной электротехнической комиссии), и международных организаций в сфере аккредитации (ILAC и IAF).

Итогом же формирования единой системы технического регулирования ТС стало введение единого знака обращения продукции ЕАС, что расшифровывается как Евразийское соответствие [3], который должен

стать признанным обществом, вызывающим доверие у потребителей на рынке ТС.

Таким образом, учитывая международную практику технического регулирования, ЕЭК принимает технические регламенты, определяющие требования к безопасности продукции, обращающейся на единой таможенной территории. Вместе с тем, международная и европейская практика показывает, что принятие технических регламентов ТС для каждого вида продукции нецелесообразно. Отмечу, что принятые технические регламенты ТС могут учитывать не все аспекты безопасности и виды рисков, следовательно, необходима разработка горизонтального законодательства, касающегося общей безопасности продукции и ответственности изготовителя за выпуск некачественной продукции по аналогии с практикой соответствующих Директив ЕС. Также необходимо применение единых принципов и правил государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов ТС и установление общих требований к системе контроля продукции на единой таможенной территории ТС с передачей соответствующих полномочий ЕЭК.

Литература:

1. Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением КТС от 28.01.2011 № 526 (в ред. Решения Совета ЕЭК от 23.11.2012 № 102).
2. Положение о порядке формирования перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента ТС и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 306.
3. Решение Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 № 711.
4. Соглашение «Об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза» от 11.12.2009.
5. Соглашение «О взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия» от 11.12.2009.
6. Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002.
7. Ивантер А. Сюрпризы евразийского венчура // Эксперт. 2012. № 42.
8. Tarr David G. The Eurasian Customs Union among Russia, Belarus and Kazakhstan: Can it succeed where its predecessor failed? // Centre for Economic and Financial Research at New Economic School. 2012. № 37.
9. The International Laboratory Accreditation Cooperation // www.ilac.org.
10. The International Accreditation Forum // www.iaf.nu.
11. The Eurasian economic commission // www.eurasiancommission.org.
12. <http://memberspage.cor.europa.eu/Result.aspx?f=2&s=0&o1=0&o2=0&o3=0&co=IT>

TECHNICAL REGULATIONS IN CES COUNTRIES

The present paper is dedicated to the issue of developing and applying uniform technical regulations of Russia, Belarus and Kazakhstan as the base element of the integration processes in the Customs Union (further – CU) countries, and to the issue of establishing the uniform obligatory requirements to the production. Development of the uniform system of technical regulations of the CU is the task of prime importance. Finding solution to this issue can become the condition for free movement of goods, elimination of technical barriers in trade, business work simplifications, expansion of the international cooperation of participants in the CU. Upon the technical regulations becoming effective the national obligatory requirements are cancelled, which is of paramount importance for eliminating technical barriers in trade and setting up an effective uniform market in the CU and the Common Economic Space (further – CES). The system of the uniform obligatory requirements and improvement of the tools of standardization incidental to the application, accreditations and provision of unity of measurements is similar to the best international practices, the principles and the rules existing in the EU. In 2014 in the CU 34 technical regulations were adopted, the 24 of them came into force, covering the goods of the paramount value in the society, so-called,

basic goods. In addition to the development and adoption of the uniform technical regulations the article considers another co-project of Belarus, Kazakhstan and Russia – the development of interstate standards - that at present is of paramount importance for standardization for participants of the CU. Their application on a voluntary base provides the observance of technical regulations. Other main elements of technical regulation system are state control (supervision), responsibility, accreditation of certification bodies and test laboratories (centers), provision of measurements unity to which uniform approaches aimed at raising efficiency of the CU's technical regulation are under formation at present. The article considers the problems of development of the uniform system of the technical regulation and the main directions of its improvement: harmonization of internal standards; compliance of accreditation bodies and test laboratories with the international standards; mutual recognition of the goods conformity assessments.

Elena S. Ratushnyak, Postgraduate
Researcher, Department of foreign economic
activity management, MGIMO (University)
under the MFA of Russia.

Ключевые слова:

внешнеэкономическая деятельность,
ЕЭП, интеграция, международная
торговля, таможенный союз, техническое
регулирование.

Keywords:

international business activity, Common
Economic Space, integration, foreign trade,
customs union, technical regulation.

References:

1. Edinyi perechen' produktsii, v otnoshenii kotoroi ustanavlivaiutsia obiazatel'nye trebovaniia v ramkakh Tamozhennogo soiuz, utverzhdenyi Resheniem KTS ot 28.01.2011 № 526 (v red. Reshenia Soveta EEK ot 23.11.202 № 102) [CU Commission Decision No. 526 of 28 January 2011 'Common List of Products which shall be Subject to Mandatory Requirements within the Customs Union' (as amended through November 23, 2012)].
2. Polozhenie o poriadke formirovaniia perechnei mezhduarodnykh i regional'nykh (mezhsudarstvennykh) standartov, a v sluchae ikh otsutstviia – natsional'nykh (gosudarstvennykh) standartov, obespechivaiushchikh sobliudenie trebovaniia tekhnicheskogo reglamenta TS i neobkhodimykh dlia osushchestvleniia otsenki (podtverzheniia) sootvetstviia, utverzhdennoe Resheniem Kollegii Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii ot 22.12.2012 № 306. [The provision on an order of formation of lists of the international and regional (interstate) standards, and in case of their absence – the national (state) standards providing observance of requirements of technical regulations of the CU and necessary for implementation of an assessment (confirmation) of compliance, approved by the Decision of Board of the Eurasian economic commission from 25.12.2012 No. 306].
3. Reshenie Komissii Tamozhennogo soiuz ot 15.07.2011 № 711 [CU Commission Decision No. 711 of 15 July 2011 'On the Common Sign of Circulation of Products on the Market of the Member-States of the Customs Union'].
4. Soglasenie «Ob obrashchenii produktsii, podlezhashchei obiazatel'noi otsenke (podtverzheniiu) sootvetstviia, na tamozhennoi territorii Tamozhennogo soiuz» ot 11.12.2009 [The agreement 'About the address of production which

is subject to an obligatory assessment (confirmation) of compliance, in the customs territory of the Customs union' of 11 December, 2009].

5. Soglashenie «O vzaimnom priznanii akkreditatsii organov po sertifikatsii (otsenke (podtverzhdeniiu) sootvetstviia) i ispyatel'nykh laboratorii (tsentrov), vypolniaiushchikh raboty po otsenke (podtverzhdeniiu) sootvetstviia» ot 11.12.2009 [The agreement 'About mutual recognition of accreditation of bodies on certification (an assessment (confirmation) of compliance) and the test laboratories (centers) performing works on an assessment (confirmation) of compliance' of 11 December, 2009].

6. Federal'nyi zakon «O tekhnicheskoi regulirovanii» ot 27.12.2002 № 184-FZ [Federal Law No. 184-FZ of December 27, 2002 'On Technical Regulation' (as amended through December 3, 2012)].

7. Ivanter A. Siurprizy evraziiskogo venchura [Surprises of Eurasian venture] // Ekspert [Ekspert]. 2012. № 42.

8. Tarr David G. The Eurasian Customs Union among Russia, Belarus and Kazakhstan: Can it succeed where its predecessor failed? // Centre for Economic and Financial Research at New Economic School. 2012. № 37.

9. The International Laboratory Accreditation Cooperation // www.ilac.org.

10. The International Accreditation Forum // www.iaf.nu.

11. The Eurasian economic commission // www.eurasiancommission.org.